КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ВЕРХОШИЖЕМСКОГО РАЙОНА

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка использования бюджетных средств, направленных**

**на реализацию государственной программы в Кировской области**

**«Развитие предпринимательства и внешних связей»**

**на 2013–2020 годы» за 2016-2017 год и истекший период 2018 года»**

(утвержден Председателем Контрольно-счетной комиссии

Верхошижемского района «12» сентября 2018 года)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 2.4 раздела 2 плана работы Контрольно-счетной комиссии Верхошижемского района на 2018 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной комиссии Верхошижемского района 20.12.2017 года.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Нормативные правовые акты, первичные документы, регламентирующие и подтверждающие целевое и эффективное использование выделенных бюджетных средств, данные по выполнению плановых показателей эффективности выделенных денежных средств; иная документация и отчетность по проверяемому вопросу.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

- администрация Верхошижемского района.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2016-2017 годы, 1 полугодие 2018 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:**

III квартал 2018 года (до 14.09.2018 года).

**6. Цель контрольного мероприятия:**

Оценка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы в Кировской области «Развитие предпринимательства и внешних связей» на 2013 – 2020 годы» (далее - Госпрограмма) за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Контрольно-счетной комиссией Верхошижемского района проведена проверка в администрации Верхошижемского района. Оформлен и подписан акт проверки без пояснений.

**7.1 Основные показатели развития среднего и**

**малого бизнеса в Верхошижемском районе.**

Вопросы предпринимательства курирует отдел экономики администрации Верхошижемского района.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших приоритетов для экономики района, основой для развития конкурентной среды, повышения инвестиционной и инновационной активности хозяйствующих субъектов. За счет развития предпринимательства обеспечивается занятость населения и повышается качество жизни жителей Верхошижемского района.

По состоянию на 1 января 2018 года в Верхошижемском районе действуют 234 субъекта малого и среднего предпринимательства, на которых занято 1508 человек. Из них, 48 – малые предприятия, занято – 644 человека, 1 – субъект среднего предпринимательства, занято 240 человек. Хозяйственную деятельность осуществляют 185 индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица. С 2016 года в Верхошижемском районе зарегистрирован 1 субъект среднего предпринимательства в отрасли сельского хозяйства. На протяжении последних лет количество малых предприятий и индивидуальных предпринимателей уменьшается.

Показатели развития малого и среднего бизнеса в Верхошижемском районе.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год (оценка) |
| 1. | *Количество субъектов среднего предпринимательства* | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |
|  | в том числе в разрезе видов экономической деятельности |  |  |  |  |  |
|  | сельское хозяйство | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 2. | *Оборот по субъектам среднего предпринимательства, всего, тыс.рублей* | 0 | 0 | 397623,0 | 487096,0 | 492940,0 |
| 3. | *Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) средних предприятий* | 0 | 0 | 237 | 240 | 240 |
| 4. | *Количество субъектов малого предпринимательства* | 275 | 291 | 235 | 233 | 239 |
|  | в том числе |  |  |  |  |  |
| 4.1 | Малых предприятий, всего | 63 | 62 | 51 | 48 | 48 |
|  | в том числе в разрезе видов экономической деятельности |  |  |  |  |  |
|  | сельское хозяйство | 8 | 8 | 11 | 11 | 11 |
|  | обработка древесины и производство изделий из дерева | 11 | 11 | 7 | 6 | 6 |
|  | производство пищевых продуктов | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
|  | швейное производство | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
|  | розничная торговля | 26 | 25 | 23 | 22 | 22 |
|  | строительство | 2 | 2 | 3 | 2 | 2 |
|  | прочие | 14 | 14 | 5 | 5 | 5 |
| 4.2 | Индивидуальных предпринимателей | 207 | 220 | 184 | 185 | 191 |
| 4.3 | Крестьянских (фермерских) хозяйств | 5 | 9 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | *Численность занятых в сфере малого предпринимательства – всего, человек* | 1512 | 1543 | 1255 | 1268 | 1286 |
|  | в том числе по категориям занятых |  |  |  |  |  |
| 5.1 | Работников малых предприятий – всего | 706 | 724 | 623 | 644 | 650 |
| 5.2 | Индивидуальных предпринимателей | 212 | 229 | 184 | 185 | 191 |
| 5.3 | Лиц, занятых трудом по найму у индивидуальных предпринимателей | 577 | 574 | 448 | 439 | 445 |
| 5.4 | Работников КФХ | 17 | 16 | 0 | 0 | 0 |
| 6. | *Доля занятых в сфере малого предпринимательства по отношению к экономически активному населению территории* | 44,0 | 44,9 | 39,9 | 43,2 | 43,8 |
| 7. | *Оборот субъектов малого предпринимательства, тыс.рублей* | 1146343,0 | 1199445,0 | 1223467,2 | 1254847,5 | 1351921,6 |
|  | в том числе |  |  |  |  |  |
| 7.1 | Малых предприятий, всего | 567639,0 | 570436,0 | 613995,0 | 664978,7 | 709802,9 |
|  | в том числе в разрезе видов экономической деятельности |  |  |  |  |  |
|  | сельское хозяйство | 118983,0 | 119243,0 | 157054,0 | 169608,0 | 172571,0 |
|  | обработка древесины и производство изделий из дерева | 96644,0 | 107447,0 | 125910,0 | 137478,7 | 160358,9 |
|  | производство пищевых продуктов | 15386,0 | 16186,0 | 31540,0 | 35777,0 | 38831,0 |
|  | швейное производство | 2803,0 | 3539,0 | 4173,0 | 5862,0 | 6556,0 |
|  | розничная торговля | 254571,0 | 241565,0 | 260689,0 | 273457,0 | 286405,0 |
|  | строительство | 368,0 | 386,0 | 426,0 | 437,0 | 444,0 |
|  | прочие | 78884,0 | 82070,0 | 34203,0 | 42359,0 | 44637,0 |
| 7.2 | Индивидуальных предпринимателей, всего | 560644,0 | 610786,0 | 609472,2 | 589868,8 | 642118,7 |
|  | в том числе в разрезе видов экономической деятельности |  |  |  |  |  |
|  | сельское хозяйство | 29753,0 | 29811,0 | 41652,0 | 42257,0 | 43034,0 |
|  | обработка древесины и производство изделий из дерева | 144965,0 | 161170,0 | 184980,0 | 160087,0 | 194265,0 |
|  | производство пищевых продуктов | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | швейное производство | 568,0 | 724,0 | 688,0 | 698,0 | 742,0 |
|  | розничная торговля | 285043,0 | 315810,0 | 318622,8 | 322004,8 | 335384,7 |
|  | строительство | 2191,0 | 2275,0 | 1992,0 | 2064,0 | 2617,0 |
|  | транспорт и связь | 43354,0 | 44957,0 | 45006,0 | 45734,0 | 48974,0 |
|  | прочие | 54770,0 | 56039,0 | 16531,4 | 17024,0 | 17102,0 |
| 7.3 | Крестьянских (фермерских) хозяйств | 18060,0 | 18223,0 | 0 | 0 | 0 |
| 8. | *Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг субъектами малого предпринимательства, тыс.рублей* | 511053,0 | 546938,0 | 633725,0 | 598049,0 | 666604,0 |
|  | в том числе |  |  |  |  |  |
| 8.1 | Малыми предприятиями | 277152,0 | 288245,0 | 353306,0 | 340768,0 | 370549,0 |
| 8.2 | Индивидуальными предпринимателями | 218549,0 | 243204,0 | 280419,0 | 257281,0 | 296055,0 |
| 8.3 | Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами | 15352,0 | 15489,0 | 0 | 0 | 0 |
| 9. | *Инвестиции в основной капитал субъектов малого предпринимательства–всего, тыс.рублей* | 59603,0 | 50670,0 | 40974,0 | 42442,0 | 42241,0 |
| 10. | *Поступление налоговых платежей от субъектов малого предпринимательства в бюджеты всех уровней - всего, тыс.рублей* | 10446,5 | 14953,4 | 14009,5 | 16579,9 | 17103,0 |
| 11. | *Удельный вес налоговых платежей от СМП в общем объеме налоговых поступлений от предприятий и организаций территории, %* | 31,5 | 39,4 | 33,6 | 40,9 | 40,4 |
| 12. | *Среднесписочная численность работников всех предприятий и организаций малого предпринимательства* | 1512 | 1543 | 1255 | 1268 | 1286 |
| 13. | *Среднемесячная заработная плата работников субъектов малого предпринимательства, тыс.рублей* | 8,0 | 8,2 | 9,8 | 10,2 | 11,5 |

Доля занятых в сфере малого предпринимательства по отношению к экономически активному населению района составляет 43,2%.

Среднемесячная заработная плата работников субъектов малого предпринимательства составила в 2017 году 10,2 тыс.рублей (+2,2 тыс.рублей к 2014 году), субъектов среднего предпринимательства – 29,4 тыс.рублей (+0,8 тыс.рублей к 2016 году).

По сравнению с показателями 2014 года в районе наблюдается снижение количества малых предприятий (-15), индивидуальных предпринимателей (-22), крестьянские (фермерские) хозяйства действуют в статусе индивидуальных предпринимателей.

Наибольший удельный вес в малых предприятиях (в количественном значении) занимает розничная торговля – 46%, 23% занимает сельское хозяйство, 13% - обработка древесины.

В индивидуальной предпринимательской деятельности так же основной сферой является розничная торговля – 26%, транспорт занимает 24%, сельское хозяйство – 14%, обработка древесины – 10%.

В настоящее время в районе действуют 37 цехов по переработке древесины. Это позволяет осваивать лесные ресурсы района.

Постоянный рост товарооборота говорит о значительном улучшении торгового обслуживания населения района. Предпринимателями оказываются услуги автосервиса, транспортные и бытовые услуги.

Оборот субъектов малого предпринимательства оценивается в 2017 году в размере 1254,8 млн.рублей (+108,5 млн.рублей к 2014 году), среднего – 487,1 млн.рублей (+89,5 млн.рублей к 2016 году). Доля оборота малых предприятий в общем обороте субъектов малого предпринимательства составляет 53%, индивидуальных предпринимателей – 47%. Большую часть оборота субъектов малого предпринимательства составляет розничная торговля – 47%, обработка древесины – 24%, сельское хозяйство – 19%.

Инвестиции в основной капитал субъектов малого предпринимательства за 2017 год составили 42,4 млн.рублей (-17,2 млн.рублей к 2014 году). Основным источником инвестиций, на протяжении последних лет, являются собственные средства предприятий.

Поступление налоговых платежей от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджеты всех уровней с каждым годом растет. За 2017 год налоговые поступления составили 39773,9 тыс.рублей, в т.ч. от субъекта среднего предпринимательства – 23194,0 тыс.рублей.

Удельный вес налоговых платежей от субъектов малого предпринимательства в консолидированный бюджет района в общем объеме налоговых поступлений от предприятий и организаций района составляет 40,9% (в 2017 году) – 31,5% (в 2014 году). (Приложения 1, 2, 3)

**7.2 Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей**

**деятельность муниципального образования в части поддержки предпринимательства: муниципальные программы, порядки и пр.**

В целях развития малого и среднего предпринимательства как фактора, обеспечивающего устойчивое социально-экономическое положение района, постановлением администрации района от 27.08.2014 №584 утверждена муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» на 2015-2019 годы.

Целью программы является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Верхошижемского района. Для выполнения цели программы поставлены следующие задачи:

- развитие инфраструктуры, обеспечивающей равную доступность услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение престижа, формирование положительного имиджа субъектов предпринимательской деятельности;

- оказание имущественной и информационной поддержки субъектам малого бизнеса;

- развитие предпринимательских инициатив среди молодежи.

В связи с ограниченностью возможностей бюджета района, объемы финансирования мероприятий муниципальной программы составляют 2,5 - 3,0 тыс.рублей в год:

2015 год – 2,5 тыс.рублей, (факт – 2,5 тыс.рублей);

2016 год – 2,8 тыс.рублей, (факт – 2,8 тыс.рублей);

2017 год – 3,0 тыс.рублей, (факт – 3,0 тыс.рублей);

2018 год – 3,0 тыс.рублей, (факт – 3,0 тыс.рублей);

2019 год – 3,0 тыс.рублей.

Денежные средства по муниципальной программе в период 2015-2017 годы расходовались на опубликование в районной газете «Верховья Шижмы» информации для субъектов предпринимательства.

Средства из бюджетов других уровней не выделялись.

**7.3 Оценка поддержки малого и среднего предпринимательства**

**на муниципальном уровне.**

Муниципальный фонд поддержки предпринимательства в Верхошижемском районе отсутствует. (Приложения 4, 5, 6, 7)

Субсидии и гранты на поддержку малого и среднего предпринимательства муниципальному образованию Верхошижемский муниципальный район не выделялись.

**7.4 Оценка деятельности муниципального образования в области международного и межрегионального сотрудничества, продвижении региональной продукции, в том числе в области развития**

**внутреннего и выездного туризма.**

По данному направлению госпрограммы в Кировской области «Развитие предпринимательства и внешних связей на 2013–2020 годы» денежные средства Верхошижемскому району не выделялись.

**7.5 Оценка выполнения информационно-консультационных и популяризационных мероприятий по поддержке и развитию предпринимательства органами местного самоуправления.**

По данному направлению госпрограммы в Кировской области «Развитие предпринимательства и внешних связей на 2013–2020 годы» денежные средства Верхошижемскому району не выделялись.

**7.6 Оценка выполнения отдельного мероприятия Госпрограммы "Регулирование торговой деятельности в Кировской области".**

По данному направлению госпрограммы в Кировской области «Развитие предпринимательства и внешних связей на 2013–2020 годы» денежные средства Верхошижемскому району не выделялись.

**7.7 Оценка влияния мер государственной поддержки на показатели развития субъектов малого и среднего предпринимательства (достижение целевых показателей и ожидаемых результатов по всем программным мероприятиям).**

В рамках муниципальной программы проводилась реализация следующих мероприятий:

- развитие инфраструктуры, обеспечивающей равную доступность услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства: участие в областных и межрайонных семинарах, совещаниях, форумах, тренингах и других; содействие созданию и развитию малых и средних предприятий; организация деятельности Совета предпринимателей района;

- повышение престижа, формирование положительного имиджа субъектов предпринимательской деятельности: сотрудничество со средствами массовой информации по вопросам поддержки и развития предпринимательства; оказание содействия предпринимателям в участии в конкурсе «Предприниматель года», в ярмарках выставках, конкурсах;

- оказание имущественной и информационной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса: проведение конкурсов между субъектами бизнеса на право пользоваться муниципальным имуществом; оказание содействия в получении предпринимателями займов в рамках системы льготного кредитования; организация доступа предпринимателей к справочно-правовым системам, информационным ресурсам;

- развитие предпринимательских инициатив среди молодежи: информирование и оказание содействия молодежи для направления на обучение по курсу «Начинающий предприниматель»; организация участия школьников района в олимпиаде по основам предпринимательской деятельности.

В-основном, вышеперечисленные мероприятия не требуют финансирования.

Целевые показатели муниципальной программы, запланированные на 2016 год, выполнены. Проведённой оценкой эффективности реализации муниципальной программы, на основе оценки достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы за 2016 год, муниципальная программа является эффективной.

*В 2017 году из 5 запланированных целевых показателей по двум выполнены не в полном объеме:* количество субъектов малого предпринимательства в расчете на 10000 человек населения (уменьшение количества СМП); среднемесячная заработная плата работников малых предприятий.

Реализация муниципальной программы за 2017 год оценена как эффективная.

Муниципальная программа в 2016 и 2017 годах признана целесообразной к дальнейшей реализации.

**7.8 Организация внутреннего контроля эффективности использования бюджетных средств, выделенных на поддержку малого и среднего предпринимательства.**

Внутренний контроль эффективности использования денежных средств, выделенных на поддержку малого и среднего предпринимательства, в проверяемом периоде не поводился.

**7.9 Соблюдение конкурсных процедур при заключении контрактов,**

**выполнение условий контрактов при привлечении к реализации**

**мероприятий Госпрограммы (муниципальных программ)**

**коммерческих и некоммерческих организаций.**

При реализации муниципальной программы муниципальные контракты не заключались в связи с крайне низким финансированием (2016 год – 2,8 тыс.рублей, 2017 год – 3,0 тыс.рублей).

**8. Выводы.**

1. В рамках государственной программы Кировской области «Развитие предпринимательства и внешних связей» на 2013 – 2020 годы» за 2016-2017 годы и 1 полугодие 2018 года Верхошижемскому району финансирование не производилось.

2. На реализацию муниципальной программы Верхошижемского района «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» на 2015-2019 годы в 2016-2017 годах и 1 полугодии 2018 года из районного бюджета выделено и освоено 8,8 тыс.рублей.

**9. Предложения.**

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия главе Верхошижемского района.

Председатель Контрольно-счетной

комиссии Верхошижемского района О.В. Субботина