КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ВЕРХОШИЖЕМСКОГО РАЙОНА

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и результативности использования**

**субсидий, направленных местным бюджетам из областного**

**бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных**

**систем дошкольного образования в рамках государственной программы Кировской области «Развитие образования» в 2014-2015 годах»**

(утвержден Председателем Контрольно-счетной комиссии

Верхошижемского района « 19 » апреля 2016 года)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Раздел 2 п.2.2 плана работы Контрольно-счетной комиссии Верхошижемского района на 2016 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Верхошижемского района от 22.12.2015 № 2.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Документы, подтверждающие плановые и фактические объёмы финансирования из областного и местных бюджетов, нормативные правовые акты, регламентирующие операции со средствами областного и местных бюджетов, платежные и иные первичные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств, бухгалтерская отчетность.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

- администрация Верхошижемского района;

- МКДОУ детский сад №1 пгт Верхошижемье.

**4. Проверяемый период деятельности:**  2014-2015 годы.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:**

I - II квартал 2016 года (до 20.04.2016 года).

**6. Цель контрольного мероприятия:**

- проверка законности и результативности использования средств областного и местных бюджетов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в рамках государственной программы «Развитие образования» в 2014-2015 годах (Подпрограмма "Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей");

- анализ достижения целевых значений показателей, установленных подпрограммой "Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей".

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Контрольно-счетной комиссией Верхошижемского района проведена проверка в администрации Верхошижемского района и МКДОУ детский сад №1 пгт Верхощижемье. Оформлены и подписаны 2 акта проверки.

**7.1 Анализ соответствия объемов средств Подпрограммы,**

**утвержденных министерством образования Кировской области,**

**объемам средств, утвержденных в муниципальной программе и**

**решении Думы о бюджете.**

Постановлением Правительства Кировской области от 10.09.2013 №226/595 утверждена государственная программа Кировской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы.

Государственной программой в рамках дополнительных мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2014 году сформирован перечень объектов муниципальных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, в целях ликвидации очередности детей, а также приведения зданий и объектов образовательных организаций в соответствие с современными требованиями согласно приложению №11-1.

Перечень объектов содержит мероприятие «Приобретение здания муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада №1 пгт Верхошижемье». Объем финансирования данного мероприятия предусмотрен в 2014 году за счет средств федерального бюджета в размере 106138,9 тыс.рублей, софинансирование за счет средств местного бюджета – 5999,9 тыс.рублей.

Согласно распределению субсидий на 2014 год, утвержденному постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 №254/205 «О распределении, предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования», объем субсидии составил 106138,9 тыс.рублей (за счет средств федерального бюджета).

Постановлением администрации Верхошижемского района от 30.08.2013 №645 утверждена муниципальная программа «Развитие образования Верхошижемского района на 2014-2016 годы» (с последующими изменениями), включающая направление «Дошкольное образование в дошкольных образовательных учреждениях» и мероприятие «Приобретение здания для размещения детского сада в пгт Верхошижемье» с объемом финансирования расходов за счет средств федерального бюджета 106138,9 тыс.рублей и местного бюджета 6223,6 тыс.рублей.

Решением Верхошижемской районной Думы от 21.05.2015 №33/235 «Об исполнении бюджета Верхошижемского муниципального района за 2014 год» утверждены расходы на приобретение здания детского сада в пгт Верхошижемье в сумме 112362,5 тыс.рублей, в т.ч. за счет субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования 106138,9 тыс.рублей.

Таким образом, анализ показал соответствие объемов финансирования расходов на приобретение здания детского сада в пгт Верхошижемье в различных документах.

**7.2 Анализ фактического освоения выделенных из**

**областного и местного бюджетов средств, наличие**

**неиспользованных остатков. Причины наличия остатков.**

Выделенные из областного бюджета средства субсидии в размере 106138,9 тыс.рублей израсходованы администрацией Верхошижемского района в полном объеме на оплату муниципального контракта №30 от 08.10.2014 на приобретение здания детского сада. Цена контракта 112140,0 тыс.рублей. Софинансирование из средств местного бюджета – 6001,1 тыс.рублей

**7.3 Проверка наличия соглашений, заключенных между**

**администрацией муниципального образования и министерством**

**образования Кировской области о предоставлении субсидии**

**на реализацию мероприятий по модернизации региональных**

**систем дошкольного образования.**

Департаментом образования Кировской области (далее – Департамент), муниципальным образованием Верхошижемский муниципальный район и ООО «СМУ-12» заключено соглашение от 02.10.2013 б/н «О государственно-частном партнерстве в форме договора подряда для выполнения работ по строительству детского сада на 145 мест с котельной в пгт Верхошижемье» (далее – Соглашение). Цена Соглашения 112139,1 тыс.рублей.

К Соглашению заключено дополнительное соглашение без номера и без даты, в соответствии с которым Соглашение считается расторгнутым по взаимному согласию сторон с 04.06.2014.

Департамент и администрация муниципального образования Верхошижемский муниципальный район заключили соглашение от 26.07.2014 №5 «О предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию дополнительных мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования». В соответствии с соглашением №5 Администрации в 2014 году предоставляется субсидия в сумме 54000,0 тыс.рублей на приобретение здания для размещения МКДОУ детского сада №1 пгт Верхошижемье. К соглашению №5 заключено дополнительное соглашение от 10.12.2014, в соответствии с которым в 2014 году объем субсидии увеличен до 106138,9 тыс.рублей.

**7.4 Проверка выполнения сторонами условий соглашений.**

Субсидия из областного бюджета на приобретение здания детского сада предоставлена при соблюдении условий, которые администрацией Верхошижемского района выполнены, а именно:

- софинансирование из средств местного бюджета 6001,1 тыс.рублей;

- наличие Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Верхошижемского района, направленные на повышение ее эффективности», утвержденного постановлением администрации Верхошижемского района от 27.03.2013 №225;

- наличие муниципальной программы «Развитие образования Верхошижемского района на 2014-2016 годы», утвержденной Постановлением администрации Верхошижемского района от 30.08.2013 №645 (с последующими изменениями), включающей направление «Дошкольное образование в дошкольных образовательных учреждениях» и мероприятие «Приобретение здания для размещения детского сада в пгт Верхошижемье»;

- наличие проектно-сметной документации на строительство здания с положительным заключением государственной экспертизы №43-1-6-1172-13 от 08.07.2013 года (на условиях ГЧП); отчет№651/14 от 06.10.2014 года по оценке рыночной стоимости объекта (для определения стоимости муниципального контракта на приобретение здания детского сада).

- выполнение комплекса мероприятий («дорожных карт») в части показателей, характеризующих развитие дошкольного образования.

Проверкой достоверности предоставления в департамент образования отчетов о расходовании субсидий нарушений не установлено.

Со стороны департамента образования субсидия из областного бюджета предоставлена бюджету Верхошижемского района в полном размере.

**7.5 Обоснованность санкционирования оплаты денежных**

**средств финансовым органом муниципального образования.**

Санкционирование оплаты денежных средств субсидии на приобретение здания детского сада производилось отделением федерального казначейства (средства федерального бюджета), средств софинансирования из местного бюджета – финансовым управлением администрации Верхошижемского района.

7.6 **Проверка своевременности возврата остатка средств субсидии,**

**не использованных по состоянию на 1 января финансового года.**

Средства субсидии израсходованы в полном объеме, остатки средств по состоянию на 01.01.2015 года отсутствуют.

**7.7**   **Проверка целевого и эффективного расходования администрацией муниципального образования бюджетных средств, выделенных для финансирования программных мероприятий.**

Проверка эффективности использования бюджетных средств на приобретение здания МКДОУ детского сада №1 пгт Верхошижемье проводилась аудитором Контрольно-счетной палаты Кировской области Е.В. Сунцовым и старшим инспектором Контрольно-счетной палаты Кировской области А.Л. Коноваловым (акт от 10.03.2015 года).

Администрацией Верхошижемского района направлены в адрес Контрольно-счетной палаты Кировской области Пояснения к акту по результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Кировской области и ответ от 28.05.2015 №655-06-02 на представление Контрольно-счетной палаты Кировской области от 07.05.2015 года.

Здание детского сада числится в реестре муниципального имущества муниципального образования Верхошижемский муниципальный район на праве собственности согласно свидетельству о государственной регистрации права №43-43-10/184/2014-935 от 14.10.2014. Земельный участок площадью 16982 кв.м также находится в собственности муниципального образования Верхошижемский муниципальный район (свидетельство о государственной регистрации права №43-43-10/184/2014-928 от 20.10.2014).

Здание закреплено на праве оперативного управления за МКДОУ детский сад №1 пгт Верхошижемье. Управлением федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кировской области выдано свидетельство о государственной регистрации права на оперативное управление нежилым зданием от 18.12.2014 №43-43-10/562/2014-177 и свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, используемого дошкольным образовательным учреждением от 18.12.2014 №43-43-10/562/2014-178.

Отделением надзорной деятельности Верхошижемского района учреждению выдано заключение от 03.02.2015 №1  о соответствии здания детского сада обязательным требованиям пожарной безопасности.

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучии человека учреждению выдано санитарно-эпидемиологическое заключение от 23.12.2014 № 43.30.15.000.М.000033.12.14, которым определено, что детский сад соответствует государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Департаментом образования Кировской области учреждению выдана лицензия на осуществление образовательной деятельности от 16.04.2015 № 0974 серия 43 Л 01 №0000662. Приложением 1 к лицензии определено, что учреждение осуществляет дошкольное образование. Срок действия лицензии – бессрочно. Данная лицензия получена в связи с изменением юридического адреса учреждения. До этого образовательная деятельность осуществлялась на основании лицензии от 18.01.2012 №0974 серии 43 №001352.

**7.8 Анализ достижения целевых значений показателей,**

**установленных муниципальными программами,**

**либо по иным имеющимся показателям (критериям).**

Благодаря реализации мероприятия «Приобретение здания для размещения детского сада пгт Верхошижемье» муниципальной программы «Развитие образования Верхошижемского района на 2014-2016 годы» в сферу дошкольного образования района в 2014 году привлечены средства субсидии из областного бюджета, в результате чего приобретено здание детского сада в пгт Верхошижемье.

До ввода в эксплуатацию нового здания детский сад располагался в деревянном здании 1921 года постройки; очередь в дошкольные учреждения общего образования в пгт Верхошижемье составляла 118 человек, в том числе от 3 до 7 лет – 12 человек. На момент проверки очередь составляет 78 человек (все – в возрасте от 0 до 3 лет, из них в возрасте от 0 до 1 года – 23, от 1 до 3 лет – 53), то есть в пгт Верхошижемье ликвидирована очередь в детский сад для детей в возрасте от 3 до 7 лет, а детский сад располагается в здании, соответствующем современным требованиям.

На момент проверки в новом здании детского сада функционируют 8 групп численностью 145 человек (плановая наполняемость – 150 человек).

Муниципальной программой «Развитие образования Верхошижемского района на 2014-2016 годы» по направлению «Дошкольное образование в дошкольных образовательных учреждениях» предусмотрены два показателя эффективности реализации направления, *один из которых не достигнут*: охват детей дошкольными образовательными учреждениями от 1,5 до 7 лет – 457 детей в 2014 году, 466 - в 2015 году при плане 480.

Соглашением от 26.07.2014 №5 «О предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию дополнительных мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования» предусмотрено достижение муниципальным образованием Верхошижемский муниципальный район показателей результативности предоставления субсидии в 2014 году.

Все шесть показателей результативности за 2015 год выполнены.

Председатель Контрольно-счетной

комиссии Верхошижемского района О.В. Субботина