КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ВЕРХОШИЖЕМСКОГО РАЙОНА

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Аудит эффективности использования бюджетных средств на развитие системы общего образования Кировской области»**

(утвержден Председателем Контрольно-счетной комиссии

Верхошижемского района «25» октября 2019 года)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 2.5 раздела 2 плана работы Контрольно-счетной комиссии Верхошижемского района на 2019 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной комиссии Верхошижемского района 20.12.2018 года.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Нормативно-правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность общеобразовательных учреждений области. Финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование бюджетных средств, материалы проверок и мониторинговых исследований, представленные министерством образования Кировской области, муниципальными управлениями образования Кировской области, образовательными и иными учреждениями (организациями).

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

- управление образования администрации Верхошижемского района;

- общеобразовательные учреждения Верхошижемского района (выборочно):

КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье, МКОУ НОШ с.Зониха, МКОУ ООШ с.Мякиши.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2017-2018 годы, истекший период 2019 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:**

III– IV квартал 2019 года (до 25.10.2019 года).

**6. Цель контрольного мероприятия:**

Цель 1. Дать оценку состояния нормативно-правовой базы, в том числе на предмет соответствия приоритетам государственной политики в сфере образования (далее – Цель 1).

Цель 2. Оценить эффективность государственной (муниципальной) поддержки общего образования, достижение целей и решение задач в сфере общего образования (далее – Цель 2).

Цель 3. Определить, обеспечивает ли государственное регулирование системы общего образования качество образования, соответствующее современным требованиям (далее – Цель 3).

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Контрольно-счетной комиссией Верхошижемского района проведена проверка в управлении образования администрации Верхошижемского района и в общеобразовательных учреждениях Верхошижемского района: КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье, МКОУ НОШ с.Зониха, МКОУ ООШ с.Мякиши. Оформлены и подписаны акты проверки без пояснений.

В Верхошижемском муниципальном районе по состоянию на 01.07.2019 года функционирует 1 государственная и 8 муниципальных школ, из них 2 – средние, 4 – основные, 3 – начальные; 8 – сельские и 1 – городская.

В сельских школах обучается 386 человек или 45,3% от общей численности учащихся школ района.

В двух школах (КОГОБУ СШ пгт.Верхошижемье и МКОУ СОШ с.Среднеивкино) функционируют пришкольные интернаты, численность учащихся в которых составляет 40 человек.

В шести общеобразовательных учреждениях (МКОУ НОШ с.Зониха, МКОУ НОШ д.Калачиги, МКОУ НОШ с.Косино, МКОУ ООШ с.Мякиши, МКОУ ООШ д.Пунгино, МКОУ ООШ д.Угор) созданы 8 дошкольных групп с численностью воспитанников 74 ребенка (данная численность входит в общую численность обучающихся школ).

В двух школах (пгт.Верхошижемье и с.Среднеивкино) организован подвоз учащихся из других населенных пунктов. Подвоз осуществляется двумя школьными автобусами.

Средняя наполняемость начальных школ по состоянию на 01.01.2019 года составила 20,0 человек – 3 школы (на 01.01.2018 – 16,0 человек – 2 школы), основных – 41,3 человек – 4 школы (44,6 человек – 5 школ), средних – 321,0 человек – 2 школы (317,0 человек – 2 школы).

**7.1 Анализ нормативных правовых актов в сфере общего образования.**

В целях регулирования вопросов в сфере общего образования в Верхошижемском районе приняты нормативные правовые акты.

1. Постановление администрации Верхошижемского района от 25.08.2016 №286 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Верхошижемского района на 2017-2019 годы» (с изменениями от 27.12.2016 №455, 04.07.2017 №233, 29.11.2017 №451, 04.06.2018 №204, 19.09.2018 №360, 15.11.2018 №446, 25.12.2018 №518, 28.12.2018 №536, 27.03.2019 №181, 19.06.2019 №313).

В муниципальной программе установлены цели, задачи, целевые показатели реализации программы, приоритетные направления развития образования в Верхошижемском районе. Постоянно вносились изменения в муниципальную программу.

*При проверке объемов финансирования муниципальной программы установлено несоответствие объемов финансирования в муниципальной программе с объемами, предусмотренными в решении Верхошижемской районной Думы о бюджете муниципального образования Верхошижемский муниципальный район: за 2017 год в сумме 1395,2 тыс.рублей, за 2018 год – 9297,2 тыс.рублей. Таким образом, в части объемов финансирования изменения в муниципальную программу в 2017 и 2018 годах внесены не в полном объеме.*

Мероприятия муниципальной программы предусматривают все мероприятия, запланированные для реализации в Верхошижемском районе в государственной программе Кировской области «Развитие образования на 2014-2021 годы» в 2017-2019 годах.

Муниципальная программа имеет четко сформулированные цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации программы, мероприятия.

2. В соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 28.02.2013 №41 в рекомендованный срок до 01.04.2013 года администрацией Верхошижемского района принято постановление от 27.03.2013 №225 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отрасли образования Верхошижемского района, направленные на повышение её эффективности».

Постановлением администрации района от 01.07.2014 №461 План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отрасли образования Верхошижемского района, направленные на повышение её эффективности» утвержден в новой редакции.

3. Ежегодные постановления администрации района «О муниципальном задании».

4. Постановление администрации района от 10.12.2018 №483 «О перечне мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Верхошижемского района, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом на 2019 год».

5. Примерное Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Верхошижемского района Кировской области, утвержденное постановлением администрации района №234 от 29.06.2018 года.

**7.2 Оценка организации государственной**

**поддержки системы общего образования.**

**7.2.1 Анализ плановых и фактических объемов использования**

**средств, выделенных из бюджетов всех уровней на**

**организацию и развитие системы общего образования.**

За проверяемый период 2017-2019 годы бюджету муниципального образования Верхошижемский муниципальный район на финансирование общего образования предоставлены плановые ассигнования в размере 182267,5 тыс.рублей, в том числе

2017 год – 70222,9 тыс.рублей, из них областной бюджет - 54323,6 тыс.рублей

2018 год – 55146,0 тыс.рублей, из них областной бюджет - 41540,3 тыс.рублей

2019 год – 56898,6 тыс.рублей, из них областной бюджет – 41167,4 тыс.рублей.

Плановые ассигнования освоены в целом в 2017 году на 100,0%, в 2018 – на 99,9%, за 1 полугодие 2019 – на 53,4%.

Объемы финансирования общего образования

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Источники финансирования | 2017 год | 2018 год | 1 полугодие 2019 года |
| Плановые ассигнования | областной бюджет | 54 323,6 | 41 540,3 | 41 167,4 |
| местный бюджет | 15 899,9 | 13 605,7 | 15 731,2 |
| всего | 70 222,9 | 55 146,0 | 56 898,6 |
| Финансирование | областной бюджет | 54 323,6 | 41 540,3 | 23 934,6 |
| местный бюджет | 15 899,3 | 13 570,5 | 7 616,6 |
| всего | 70 222,9 | 55 110,8 | 31 551,2 |
| Кассовый расход | областной бюджет | 54 323,6 | 41 540,3 | 23 934,5 |
| местный бюджет | 15 899,3 | 13 570,5 | 6 458,4 |
| всего | 70 222,9 | 55 110,8 | 30 392,9 |
| % исполнения плана | областной бюджет | 100,0 | 100,0 | 58,1 |
| местный бюджет | 100,0 | 99,7 | 41,1 |
| всего | 100,0 | 99,9 | 53,4 |

К источникам финансирования расходов на содержание муниципальных школ относятся средства областного и местного бюджетов.

В финансировании общего образования доля средств МБТ из областного бюджета составляет 75-77%.

Уменьшение объемов финансирования в целом по району с 2018 года объясняется сменой статуса МБОУ СОШ пгт Верхошижемье на государственную школу, финансирование которой производится из областного бюджета.

За 2018 год и 1 полугодие 2019 года КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье на финансирование общего образования предоставлены планы поступления доходов в размере 37802,9 тыс.рублей, в том числе

2018 год – 18 539,5 тыс.рублей,

2019 год – 19 263,4 тыс.рублей.

Планы ФХД освоены КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье в целом в 2018 году на 100,0%, за 1 полугодие 2019 – на 59,8%.

Объемы финансирования общего образования в разрезе школ района представлены в приложении 1-5 к отчету.

При анализе структуры МБТ на общее образование из областного бюджета наибольшую долю составляют субвенции на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – 72-75%, субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности составляют 18-22%, субвенция на возмещение коммунальных услуг педагогическим работникам – 4-5%.

Фактические расходы общеобразовательных учреждений района представлены в приложении 6 к отчету.

Фактические расходы на содержание школ составили в 2017 году в сумме 68141,3 тыс.рублей, в 2018 – 72470,1 тыс.рублей, в 1 полугодии 2019 года – 42176,2 тыс.рублей, в том числе:

- на заработную плату с начислениями

в 2017 году – 41186,5 тыс.рублей или 60,4% от общих расходов

в 2018 – 47115,5 тыс.рублей или 65,0%

в 1 полугодии 2019 – 28799,6 тыс.рублей или 68,3%;

- на коммунальные услуги учреждений

в 2017 году – 14528,5 тыс.рублей или 21,3% от общих расходов

в 2018 – 14143,2 тыс.рублей или 19,5%

в 1 полугодии 2019 – 9125,6 тыс.рублей или 21,6%;

- текущий и капитальный ремонт

в 2017 году – 2063,6 тыс.рублей или 3,0% от общих расходов

в 2018 – 599,2 тыс.рублей или 0,8%

в 1 полугодии 2019 – 208,8 тыс.рублей или 0,5%;

- приобретение учебников и учебной литературы

в 2017 году – 627,9 тыс.рублей или 0,9% от общих расходов

в 2018 – 366,2 тыс.рублей или 0,5%

в 1 полугодии 2019 – 224,3 тыс.рублей или 0,5%;

- прочие расходы

в 2017 году – 9734,8 тыс.рублей или 14,4% от общих расходов

в 2018 – 10246,0 тыс.рублей или 14,2%

в 1 полугодии 2019 – 3817,9 тыс.рублей или 9,1%.

В среднем по общеобразовательным учреждениям района фактические расходы на 1 обучающегося (в том числе дошкольника в дошкольных группах) составили

в 2017 году 76,6 тыс.рублей, в том числе по заработной плате с начислениями – 46,3 тыс.рублей, коммунальным расходам – 16,3 тыс.рублей;

в 2018 году – 83,6 тыс.рублей, в том числе по заработной плате с начислениями – 54,3 тыс.рублей, коммунальным расходам – 16,3 тыс.рублей.

Расходы на 1 обучающегося (в том числе и дошкольника) по сельским школам составили

в 2017 году 123,5 тыс.рублей, или в 1,61 раза выше среднерайонного показателя, в том числе по заработной плате с начислениями – 72,3 тыс.рублей или в 1,56 раза выше, коммунальным расходам – 28,7 тыс.рублей или в 1,76 раза выше;

в 2018 году – 133,8 тыс.рублей или в 1,6 раза выше, в том числе по заработной плате с начислениями – 84,6 тыс.рублей или в 1,56 раза выше, коммунальным расходам – 28,5 тыс.рублей или в 1,75 раза выше.

При проведении анализа школы были разделены на 5 условных групп в зависимости от количества учащихся:

1. Школы с численностью учащихся 10 и менее человек

2. Школы с численностью учащихся от 11 до 20 человек

3. Школы с численностью учащихся от 21 до 50 человек

4. Школы с численностью учащихся от 100 до 200 человек

5. Школы с численностью учащихся от 201 до 500 человек.

*Число школ с численностью учащихся 10 и менее человек* в 2017 и 2018 годах составляло 2 или 22,2% от общего числа анализируемых школ. Это начальные школы с.Зониха и с.Косино. Всего в данных школах обучалось в 2017 году 12, в 2018 14 человек. В обоих школах созданы дошкольные группы с численностью в 2017 году 20 человек, в 2018 – 17. Средняя наполняемость учреждений 6-7 человек - учащихся, 8,5-10 человек – дошкольников.

Расходы на содержание данных школ составили в 2017 году 5274,9 тыс.рублей, в 2018 – 5983,8 тыс.рублей, в 1 полугодии 2019 – 6844,4 тыс.рублей.

Расходы на 1 обучающегося (в том числе дошкольника) в среднем по данной группе учреждений составили

в 2017 году 164,8 тыс.рублей, или в 2,15 раза выше среднерайонного показателя, в том числе по заработной плате с начислениями – 68,7 тыс.рублей или в 1,48 раза выше, коммунальным расходам – 73,7 тыс.рублей или в 4,52 раза выше;

в 2018 году – 193,0 тыс.рублей или в 2,31 раза выше, в том числе по заработной плате с начислениями – 82,8 тыс.рублей или в 1,52 раза выше, коммунальным расходам – 91,2 тыс.рублей или в 5,6 раза выше.

*Самые большие расходы на 1 обучающегося (в том числе и дошкольника) по данной группе учреждений и в целом по району сложились в МКОУ НОШ с.Косино: в 2017 году – 181,8 тыс.рублей, в 2018 году – 210,0 тыс.рублей.* В школе обучалось в 2017 году 4 ученика и 12 детей дошкольного возраста, в 2018 – 5 учеников и 10 детей дошкольного возраста. Расстояние до ближайшей школы 15 км, в КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье имеется пришкольный интернат.

В 2018-2019 учебном году в данную группу вошла МКОУ НОШ д.Калачиги. По состоянию на 01.09.2019 численность учеников данной школы составила 7 человек и 16 дошкольников.

*Число школ с численностью учащихся от 11 до 20 человек* в 2018 году составляла одна, в 2017 году – не было. Это МКОУ НОШ д.Калачиги – начальная школа. В данной школе в 2018 году обучалось 13 человек, а также 16 детей посещали 2 дошкольные группы.

Расходы на содержание данной школы в 2018 году составили 6087,6 тыс.рублей, в 1 полугодии 2019 года – 3148,6 тыс.рублей.

В среднем на 1 обучающегося (в том числе и дошкольника) затраты составили

в 2018 году 209,9 тыс.рублей, или в 2,51 раза выше среднерайонного показателя, в том числе по заработной плате с начислениями – 126,7 тыс.рублей или в 2,33 раза выше, коммунальным расходам – 45,0 тыс.рублей или в 2,76 раза выше.

Расстояние до ближайшей школы 13 км, в МКОУ СОШ с.Среднеивкино имеется пришкольный интернат.

По состоянию на 01.09.2019 года в данной анализируемой группе будет 1 школа – МКОУ НОШ д.Пунгино.

*Число школ с численностью от 21 до 50 учеников* в 2017 году составляло 5 или 55,6% от общего числа школ района, в 2018 – 4 или 44,4%. Это основные школы с.Мякиши, д.Пунгино, д.Сырда, д.Угор и в 2018 году д.Калачиги.

В четырех школах в 2017 году, в трех в 2018 функционировали дошкольные группы с численностью в 2017 году 78 детей, в 2018 – 48.

Средняя наполняемость учреждений в 2017 году 29 учеников и 15,6 детей в дошкольных группах, в 2018 – 29,3 ученика и 12 детей-дошкольников.

Расходы на содержание школ данной группы составили в 2017 году 30303,8 тыс.рублей, в 2018 – 24916,9 тыс.рублей, в 1 полугодии 2019 – 14728,1 тыс.рублей.

В среднем на 1 обучающегося (в том числе дошкольника) затраты составили

в 2017 году 135,9 тыс.рублей, или в 1,77 раза выше среднерайонного показателя, в том числе по заработной плате с начислениями – 78,6 тыс.рублей или в 1,7 раза выше, коммунальным расходам – 31,6 тыс.рублей или в 1,94 раза выше;

в 2018 году – 151,0 тыс.рублей или в 1,81 раза выше, в том числе по заработной плате с начислениями – 95,1 тыс.рублей или в 1,75 раза выше, коммунальным расходам – 33,7 тыс.рублей или в 2,07 раза выше.

Высокая стоимость 1 обучающегося в данной группе учреждений сложилась в МКОУ ООШ д.Сырда (в 2017 году – 157,4 тыс.рублей, в 2018 – 197,3 тыс.рублей), наименьшие расходы – в МКОУ ООШ д.Угор (в 2017 году – 99,8 тыс.рублей, в 2018 – 120,5 тыс.рублей).

По состоянию на 01.09.2019 года в данной анализируемой группе три основные школы: с.Мякиши, д.Сырда и д.Угор.

*Численность от 100 до 200 учеников имеет МКОУ СОШ с.Среднеивкино.* В ней обучалось в 2017 году 166 учеников, в 2018 – 172, по состоянию на 01.09.2019 – 171 ученик. При школе функционирует интернат, в котором проживают 27-31 человек.

Расходы на содержание школы составили в 2017 году 16425,6 тыс.рублей, в 2018 – 16126,2 тыс.рублей, в 1 полугодии 2019 года – 9501,9 тыс.рублей.

Расходы на 1 ученика составили

в 2017 году 98,9 тыс.рублей, или в 1,29 раза выше среднерайонного показателя, в том числе по заработной плате с начислениями – 64,5 тыс.рублей или в 1,39 раза выше, коммунальным расходам – 16,1 тыс.рублей или на 1,2% ниже;

в 2018 году – 93,8 тыс.рублей или в 1,12 раза выше, в том числе по заработной плате с начислениями – 67,6 тыс.рублей или в 1,24 раза выше, коммунальным расходам – 9,5 тыс.рублей или на 41,7% ниже.

*Численность от 201 до 500 учеников имеет КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье им. И.С.Березина.* В ней обучалось в 2017 году 468 учеников, в 2018 – 470, на 01.09.2019 – 466. Школа имеет пришкольный интернат с численностью проживающих 7-11 детей.

Расходы на содержание школы составили в 2017 году 16137,0 тыс.рублей, в 2018 – 19355,6 тыс.рублей, в 1 полугодии 2019 – 11101,8 тыс.рублей.

Расходы на 1 ученика составили

в 2017 году 34,5 тыс.рублей, или на 55,0% ниже среднерайонного показателя, в том числе по заработной плате с начислениями – 23,0 тыс.рублей или на 50,3% ниже, коммунальным расходам – 5,3 тыс.рублей или на 67,5% ниже;

в 2018 году – 41,2 тыс.рублей или на 50,7% ниже, в том числе по заработной плате с начислениями – 28,8 тыс.рублей или на 47,0% ниже, коммунальным расходам – 6,0 тыс.рублей или на 63,2% ниже.

Отдельно необходимо остановиться на расходах школ, направленных на оплату коммунальных услуг.

Все школы района расположены в типовых кирпичных зданиях. В некоторых сельских школах, из-за небольшого количества обучающихся, площади зданий используется не в полном объеме для учебных целей, но учреждения вынуждены их содержать (отапливать, платить налоги).

По всем 9 школам района общая площадь всех зданий составляет 17833 кв.м, в том числе КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье 3295 кв.м. В среднем на 1 обучающегося (в том числе и дошкольника) приходилось в 2017 году 20,1 кв.м, в 2018 – 20,6 кв.м, на 01.09.2019 – 20,9 кв.м. Для сравнения, в КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье приходится 7,0 кв.м на 1 ученика, по сельским школам в среднем в 2017 году приходилось по 34,5 кв.м, в 2018 – 36,6 кв.м. Наибольшую площадь на 1 обучаемого имеет МКОУ ООШ д.Пунгино (2017 год – 93,2 кв.м, 2018 – 98,4 кв.м), МКОУ НОШ с.Косино (2017 год – 74,1 кв.м, 2018 – 79,1 кв.м), МКОУ НОШ с.Зониха – 65,0 кв.м.

Расходы на коммунальные услуги по всем школам в 2017 году составили 14528,5 тыс.рублей, в 2018 – 14143,2 тыс.рублей, в 1 полугодии 2019 года – 9125,6 тыс.рублей или в среднем на 1 обучающегося соответственно 16,3 тыс.рублей, 16,3 тыс.рублей, 10,7 тыс.рублей. Для сравнения, в КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье приходится примерно 6,0 тыс.рублей затрат по коммунальным услугам на 1 ученика в год, тогда как по сельским школам в среднем приходилось по 28,7 тыс.рублей на 1 обучающегося.

Наибольшие затраты по коммунальным услугам на 1 обучающегося *сложились в МКОУ НОШ с.Зониха (2017 год – 74,6 тыс.рублей, 2018 – 103,9 тыс.рублей*), МКОУ НОШ с.Косино (2017 год – 72,7 тыс.рублей, 2018 – 78,0 тыс.рублей), МКОУ НОШ д.Калачиги (2017 год – 30,3 тыс.рублей, 2018 – 45,0 тыс.рублей).

**7.2.2 Проверка выполнения условий, целей и порядка**

**предоставления (получения) межбюджетных трансфертов**

**на организацию и развитие системы общего образования*.***

Управление образования администрации Верхошижемского района является главным распорядителем бюджетных средств для муниципальных общеобразовательных учреждений района по:

- субвенции на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;

- субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий по возмещению расходов, связанных с предоставлением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам (за исключением совместителей) муниципальных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, меры социальной поддержки, установленной абзацем 1 части 1 статьи 15 Закона Кировской области «Об образовании в Кировской области»;

- субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- субсидии на реализацию мер, направленных на выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации, в муниципальных общеобразовательных организациях;

- субсидии местным бюджетам из областного бюджета на оплату стоимости питания детей в лагерях, организованных муниципальными учреждениями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, с дневным пребыванием;

- субсидии на создание в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

Предоставление и расходование субвенций из областного бюджета производится в соответствии с Порядками, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 05.02.2013 №194/45.

Проведена проверка заключенных соглашений на предоставление субсидий между администрацией Верхошижемского района и профильными министерствами Кировской области.

Субсидии на реализацию мер, направленных на выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации, в муниципальных общеобразовательных организациях.

Администрацией Верхошижемского района и министерством образования Кировской области заключено Соглашение №57-ПНО от 01.08.2017 о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на реализацию мер, направленных на выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации, в муниципальных общеобразовательных организациях (дополнительное соглашение №57/1-ПНО от 02.10.2017).

По Соглашению предоставлена и освоена субсидия в размере 1570,0 тыс.рублей. Проведены ремонты в МКОУ СОШ пгт Верхошижемье (субсидия - 231,5 тыс.рублей, местный бюджет – 12,2 тыс.рублей) и МКОУ ООШ с.Мякиши (субсидия - 1338,5 тыс.рублей, местный бюджет – 70,4 тыс.рублей).

Условия предоставления субсидии, прописанные в Соглашении, выполнены:

- обеспечено софинансирование из средств местного бюджета в размере 82,6 тыс.рублей – 5%;

- наличие муниципальной программы «Развитие образования Верхошижемского района на 2017-2019 годы», утвержденной постановлением администрации района от 25.08.2016 №286, в которой предусмотрены мероприятия по реализации мер на выполнение предписаний надзорных органов;

- заключение соглашения с министерством образования Кировской области;

- осуществление централизации закупок: муниципальные контракты на выполнение ремонтных работ заключены по результатам электронных аукционов.

Администрацией Верхошижемского района и министерством образования Кировской области заключено Соглашение №6-ПНО от 01.06.2018 о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на реализацию мер, направленных на выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации, в муниципальных общеобразовательных организациях.

В соответствии с Соглашением предоставлена и освоена субсидия в размере 112,9 тыс.рублей. Проведены работы в МКОУ ООШ с.Мякиши (субсидия – 90,1 тыс.рублей, местный бюджет – 4,7 тыс.рублей) и в МКОУ ООШ д.Сырда (субсидия – 22,8 тыс.рублей, местный бюджет – 1,2 тыс.рублей).

Условия предоставления субсидии в 2018 году аналогичные, как и в 2017 году. Условия выполнены.

*При проверке расходования средств субсидии на выполнение предписаний надзорных органов в 2017 – 2018 годах в МБОУ (КОГОБУ) СОШ пгт Верхошижемье и МКОУ ООШ с.Мякиши* *установлены следующие нарушения:*

1. Согласно договоров на изготовление сметной документации на ремонт школ оплата данных услуг произведена с нарушением срока на 9 дней, что могло повлечь за собой уплату штрафных санкций из средств бюджета района (нарушение в МБОУ СОШ пгт Верхошижемье и МКОУ ООШ с.Мякиши).

2. Согласно договоров оплата услуг по проверке достоверности определения сметной стоимости ремонтов школ в локальных сметных расчетах произведена с нарушением сроков на 4 дня (нарушение имеется в МБОУ СОШ пгт Верхошижемье и МКОУ ООШ с.Мякиши).

3. Завышение начальной (максимальной) цены контракта на выполнение капитального ремонта здания пришкольного интерната в МБОУ СОШ пгт Верхошижемье в сумме 5,0 тыс.рублей. Муниципальный контракт заключен с экономией средств по результатам аукциона, поэтому переплаты подрядчику не произошло.

4. Завышение начальной (максимальной) цены контракта на выполнение капитального ремонта кровли и фасада здания МКОУ ООШ с.Мякиши в сумме 31,9 тыс.рублей. Муниципальный контракт заключен с экономией средств по результатам аукциона, поэтому переплаты подрядчику не произошло.

5. В нарушение условий муниципального контракта от 11.09.2017 года подрядчик выполнил работы с нарушением срока на 30 дней. Директором МБОУ СОШ пгт Верхошижемье подрядчику предъявлена претензия на уплату неустойки за несвоевременное выполнение работ в сумме 12,4 тыс.рублей. Неустойка взыскана.

6. В нарушение условий муниципального контракта от 26.08.2017 года подрядчик выполнил работы с нарушением срока на 45 дней. Директором МКОУ ООШ с.Мякиши подрядчику предъявлена претензия на уплату неустойки за несвоевременное выполнение работ в сумме 150,4 тыс.рублей. Неустойка взыскана.

7. При проверке условий муниципального контракта от 07.11.2017 на выполнение работ по декоративному ремонту спортивного зала МКОУ ООШ с.Мякиши и муниципального контракта от 19.06.2018 на выполнение работ по устройству кабинок в туалете МКОУ ООШ с.Мякиши установлено отсутствие информации в контрактах о гарантийном сроке на выполненные работы.

8. В нарушение условий договора на поставку товара от 19.06.2018 расчет за поставленный товар произведен с нарушением срока на 12 дней (МКОУ ООШ с.Мякиши).

9. В нарушение условий договора подряда от 01.07.2018 на разработку проекта системы аварийного эксплуатационного освещения в школе работы оплачены с нарушением срока на 12 дней (КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье).

10. В нарушение условий договора подряда от 01.07.2018 на монтаж аварийного освещения в школе работы оплачены с нарушением срока на 12 дней (КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье).

Субсидии на создание в муниципальных общеобразовательных

организациях, расположенных в сельской местности, условий

для занятий физической культурой и спортом.

Администрацией Верхошижемского района и министерством образования Кировской области заключено Соглашение №33608000-1-2019-001 от 20.03.2019 о предоставлении местному бюджету из областного бюджета на создание в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

В соответствии с Соглашением предоставлена и освоена субсидия в размере 406,0 тыс.рублей на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытого плоскостного спортивного сооружения МКОУ СОШ с.Среднеивкино Верхошижемского района.

Данное мероприятие входит в региональный проект «Развитие региональной системы дополнительного образования детей в Кировской области» федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

Соглашением предусмотрены условия предоставления субсидии:

- наличие утвержденной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по созданию в муниципальных общеобразовательных организациях условий для занятий физической культурой и спортом (муниципальная программа «Развитие образования Верхошижемского района на 2017-2019 годы», утвержденная постановлением администрации района от 25.08.2016 №286);

- наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (решение Верхошижемской районной Думы от 14.12.2018 №22/122);

- наличие комплекса мероприятий по созданию в муниципальном образовании условий для занятий физической культурой и спортом (постановление администрации района №483 от 10.12.2018 «О перечне мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Верхошижемского района, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом на 2019 год»; План мероприятий («дорожная карта») по созданию в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (оснащение спортивным инвентарем и оборудованием стадиона МКОУ СОШ с.Среднеивкино), утвержденный главой Верхошижемского района);

- наличие смет на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием (локальный сметный расчет №49 от 11.10.2018);

- наличие локального правового акта муниципальной общеобразовательной организации о создании (деятельности) школьного спортивного клуба (приказ №39/1 от 15.10.2018 «О создании школьного спортивного клуба»; Положение о военно-спортивном клубе «России верные сыны», утвержденное директором МКОУ СОШ с.Среднеивкино 15.11.2018; Календарный план работы клуба «России верные сыны» на 2019-2020 учебный год, утвержденный директором МКОУ СОШ с.Среднеивкино 25.06.2019);

- заключение соглашения между министерством образования Кировской области и администрацией Верхошижемского района (№33608000-1-2019-001 от 20.03.2019);

- обеспечение условия софинансирования за счет средств местного бюджета в размере не менее 5% (софинансирование 21400,0 рублей – 5%);

- централизация закупок (муниципальный контракт №1-2019 от 27.05.2019 заключен по результатам электронного аукциона);

- отсутствие авансирования по расходам на мероприятие;

- наличие положительного заключения результата проверки достоверности определения сметной стоимости капитального или текущего ремонта объекта (ЛСР №49 от 11.10.2018 проверен в КОГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования в строительстве»);

- проведение КОГКУ Управление капитального строительства» в соответствии с договорами, заключенными на безвозмездной основе, строительного контроля в процессе капитального ремонта объекта (здесь мероприятие «Оснащение спортивным оборудованием и инвентарем стадиона школы» - не капитальный ремонт).

Таким образом, все условия предоставления субсидии выполнены в полном объеме.

Субсидии местным бюджетам из областного бюджета на оплату

стоимости питания детей в лагерях, организованных муниципальными учреждениями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления

детей в каникулярное время, с дневным пребыванием.

Администрацией Верхошижемского района и министерством спорта и молодежной политики Кировской области в 2017, 2018 и 2019 годах были заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на оплату стоимости питания детей в лагерях, организованных муниципальными учреждениями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, с дневным пребыванием.

Субсидия предоставлялась общеобразовательным школам, дому детского творчества и спортивной школе.

Общеобразовательным школам предоставлены и освоены субсидии в следующих объемах:

2017 год – 347,5 тыс.рублей, местный бюджет – 23,4 тыс.рублей (6,3%);

2018 год – 218,7 тыс.рублей, местный бюджет – 13,1 тыс.рублей (5,7%);

2019 год – 202,5 тыс.рублей, местный бюджет – 11,9 тыс.рублей (5,6%).

Условия предоставления субсидии:

- обеспечение софинансирования из средств местного бюджета не менее 5% (в 2017 году фактическое софинансирование 6,3%, в 2018 – 5,7%, в 2019 – 5,6%);

- наличие муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в лагерях с дневным пребыванием (*в муниципальной программе «Развитие образования Верхошижемского района на 2017-2019 годы», утвержденной постановлением администрации района от 25.08.2016 №286, мероприятия по летнему отдыху детей не прописаны, как отдельное мероприятие. Отдельная муниципальная программа по летнему отдыху детей не разрабатывается.* Ежегодно разрабатывается Программа летней занятости и отдыха детей и подростков Верхошижемского района, утверждена приказом начальника управления образования администрации района №20 от 04.04.2017, №37 от 23.05.2018, №54 от 27.05.2019);

- наличие на территории муниципального района лагерей с дневным пребыванием детей для обучающихся в возрасте от 6 до 17 лет (в 2017 году организованы лагеря при 7 школах района, отдохнули 275 детей, в 2018 – при 6 школах (КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье не входит в число школ), отдохнули 153 ученика, в 2019 году - при 6 школах (КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье не входит в число школ), отдохнули 140 детей);

- возможность организации питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей не менее двух раз в день (выполнено);

- продолжительность пребывания детей в лагерях с дневным пребыванием детей не менее 18 рабочих дней (выполнено).

Таким образом, условия предоставления субсидий выполнены, *за исключением наличия муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по летнему отдыху детей.*

Нарушения сроков финансирования субсидий и субвенций муниципальных общеобразовательных учреждений управлением образования не установлено.

При проверке достоверности и своевременности предоставления управлением образования в министерства Кировской области отчетов о расходовании субсидий нарушений не установлено.

**7.2.3 Проверка соблюдения нормативов финансирования**

**общеобразовательных учреждений.**

Финансирование общеобразовательных учреждений района производится в том числе и за счет средств субвенции из областного бюджета на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Объем субвенций формируется в соответствии с утвержденными постановлениями Правительства Кировской области нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности в зависимости от численности обучающихся.

Распределенный по муниципальным образованиям области решением министерства финансов Кировской области и утвержденный Законом области «Об областном бюджете» объем субвенции из областного бюджета доводится управлением образования до всех общеобразовательных учреждений. Распределение субвенций по общеобразовательным учреждениям утверждается постановлением администрации района. Нарушений не установлено.

**7.2.4 Проверка своевременности и обоснованности доведенного государственного задания (проверка объемов, расчетов и др.), анализ выполнения показателей государственного (муниципального) задания.**

Постановлением администрации Верхошижемского района №550 от 17.11.2015 утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями.

В соответствии c вышеуказанным Порядком ежегодно формируется муниципальное задание на финансовый год и плановый период для главных распорядителей бюджетных средств района и утверждается постановлением администрации района до начала очередного финансового года.

Главные распорядители бюджетных средств района, также до начала очередного финансового года, должны довести муниципальное задание для своих подведомственных учреждений.

2017 год

Постановлением администрации района от 29.12.2016 №464 «О муниципальном задании на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» доведено муниципальное задание для управления образования администрации района.

Постановлениями администрации района №466, 467, 468 от 30.12.2016 доведено муниципальное задание для общеобразовательных учреждений.

*Выполнение муниципального задания «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» в целом по общеобразовательным учреждениям за 2017 год составило 100% в стоимостном выражении и 99,1% в натуральном выражении (план 793 учащихся, факт – 786).*

В разрезе школ, согласно отчетам, *не выполнено в полном объеме муниципальное задание за 2017 год по 6 учреждениям*:

- МКОУ ООШ д.Угор, МКОУ ООШ д.Калачиги, МКОУ НОШ с.Косино не выполнены по 2 показателя;

- МКОУ ООШ с.Мякиши не выполнены 3 показателя;

- МКОУ СОШ с.Среднеивкино не выполнены 5 показателей;

- МКОУ ООШ д.Пунгино не выполнены 6 показателей.

2018 год

Постановлением администрации района от 29.12.2017 №535 «О муниципальном задании на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» доведено муниципальное задание для управления образования.

Постановлениями администрации района №539, 540, 541 от 29.12.2017 доведено муниципальное задание для общеобразовательных учреждений.

*Выполнение муниципального задания «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» в целом по общеобразовательным учреждениям за 2018 год составило 120,5% в натуральном выражении и 99,9% в стоимостном выражении.*

В разрезе школ, согласно отчетам, *не выполнено в полном объеме муниципальное задание за 2018 год по 5 учреждениям*:

- МКОУ НОШ с.Зониха не выполнен 1 показатель;

- МКОУ НОШ д.Калачиги не выполнены 4 показателя;

- МКОУ ООШ с.Мякиши не выполнены 5 показателей;

- МКОУ СОШ с.Среднеивкино и МКОУ ООШ д.Угор не выполнены по 6 показателей.

Приказом министерства образования Кировской области №5-1224 от 27.12.2017 доведено государственное задание на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов для КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье.

Согласно отчету школы, *государственное задание за 2018 год не выполнено по одному из трех показателей*:

- государственное задание на оказание государственных услуг по реализации основных общеобразовательных программ основного общего образования (план – 225 обучающихся, факт - 224).

2019 год

Постановлением администрации района от 27.12.2018 №535 «О муниципальном задании на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» доведено муниципальное задание для управления образования.

Постановлениями администрации района №22, 23, 24 от 16.01.2019 доведено муниципальное задание для общеобразовательных учреждений.

*В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.1.4 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, утвержденного постановлением администрации района от 17.11.2015 №550, управлением образования муниципальное задание на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов доведено до подведомственных учреждений с нарушением срока на 16 дней (должно быть доведено до начала очередного финансового года, то есть на 2019 год – до 31.12.2018 года).*

**7.2.5 Проверка фактического выполнения мероприятий,**

**на реализацию которых предоставлены бюджетные средства*.***

Муниципальной программой «Развитие образования Верхошижемского района на 2017-2019 годы», утвержденной постановлением администрации района от 25.08.2016 №286 (с последующими изменениями) для финансирования общеобразовательных учреждений предусмотрено направление – мероприятие «Создание условий для реализации государственного стандарта общего образования в общеобразовательных учреждениях Верхошижемского района». В данном направлении предусмотрены отдельные мероприятия, финансируемые за счет субсидий из областного бюджета и софинансирования из средств местного бюджета:

- выполнение предписаний надзорных органов в МКОУ ООШ д.Сырда и МКОУ ООШ с.Мякиши

2017 год – 1570,0 тыс.рублей облбюджет, 82,6 тыс.рублей – местный бюджет

2018 год – 112,9 тыс.рублей облбюджет, 5,9 тыс.рублей – местный бюджет;

- оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытого плоскостного спортивного сооружения МКОУ СОШ с.Среднеивкино

2019 год – 385,7 тыс.рублей федеральный бюджет, 20,3 тыс.рублей – областной,

21,4 тыс.рублей – местный.

Мероприятия муниципальной программы, а также соглашений на предоставление субсидий, выполнены, целевые показатели результативности предоставления субсидий достигнуты.

**7.2.6 Оценка достижения установленных показателей эффективности (результативности) использования бюджетных средств (в рамках реализации государственной и муниципальных программ, а также иных программ (планов мероприятий, дорожных карт) в сфере общего образования) и межбюджетных трансфертов, включая анализ достижения показателей эффективности.**

Муниципальной программой «Развитие образования Верхошижемского района на 2017-2019 годы» предусмотрены целевые показатели эффективности её реализации.

Анализ достижения целевых показателей эффективности

реализации муниципальной программы «Развитие

образования Верхошижемского района на 2017-2019 годы

по общему образованию

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя | | | | |
| 2017 год | | 2018 год | | 2019 год |
| план | факт | план | факт | план |
| Численность обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, человек | 810 | 786 | 815 | 781 | 820 |
| Удельный вес, сдавших ЕГЭ по обязательным предметам (русскому языку и математике), от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ по обязательным предметам (русскому языку и математике), % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Количество муниципальных общеобразовательных организаций, в которых выполнены предписания надзорных органов и здания которых приведены в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации, штук | 2 | 2 | 2 | 2 | 0 |
| Количество общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых открытые плоскостные спортивные сооружения оснащены спортивным инвентарем, штук | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время (начальное общее образование), в общем количестве обучающихся, за исключением дошкольного образования, % | 0 | 0 | 0 | 0 | 3,8 |
| Увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время (основное общее образование), в общем количестве обучающихся, за исключением дошкольного образования, % | 0 | 0 | 0 | 0 | 3,8 |
| Увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время (среднее общее образование), в общем количестве обучающихся, за исключением дошкольного образования, % | 0 | 0 | 0 | 0 | 8,5 |
| Удовлетворенность населения дошкольным, общим и дополнительным образованием, % | 85 | 93,6 | 85 | 85 | 85 |

В соответствии с предоставленными отчетами о достижении показателей эффективности реализации муниципальной программы *за 2017 и 2018 годы не выполнены по 1 показателю «Численность обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций».*

Проверено выполнение установленных показателей результативности использования бюджетных средств субсидий, предоставленных муниципальным общеобразовательным учреждениям по соглашениям из областного бюджета. Все целевые показатели выполнены.

Проверено выполнение «дорожной карты», утвержденной постановлением администрации района от 01.07.2014 №461. Реализация плана мероприятий была запланирована включительно до 2018 года. В частности, по общему образованию показатели достигнуты: численность учащихся, удельный вес численности учителей в возрасте до 35 лет в общей численности учителей, повышение квалификации педагогов, 100%-ное завершение общего образования выпускниками, увеличение количества победителей и призеров муниципального этапа олимпиады, средняя заработная плата педагогических работников общего образования и другие.

**7.2.7 Анализ объемов финансирования и фактической потребности в**

**бюджетных средствах на обеспечение функционирования и развития**

**системы общего образования.**

Субвенции на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях обеспечивают реализацию основных общеобразовательных программ в части расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, другие учебные расходы только в пределах установленных нормативов.

Расходование субвенции в Верхошижемском районе

за 2017-2019 годы

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2017 год | | 2018 год | | 1 полугодие 2019 года | |
| Плановые  ассигнова-  ния | Кассовые расходы | Плановые  ассигнова-ния  (с КОГОБУ) | Кассовые расходы  (с КОГОБУ) | Плановые  ассигнова-ния  (с КОГОБУ) | Кассовые расходы  (с КОГОБУ) |
| Субвенция в части расходов на оплату труда пед.работников в рамках обеспечения урочной деятельности | 27 388,5 | 27 388,5 | 28 248,5 | 28 248,5 | 26 954,9 | 17 108,8 |
| Субвенция в части расходов на оплату труда работников, за исключением пед. работников, в рамках обеспечения урочной деятельности | 10 406,5 | 10 406,5 | 10 845,8 | 10 845,8 | 10 652,8 | 5 711,6 |
| Субвенция в части учебных расходов в рамках обеспечения урочной деятельности | 1 006,0 | 1 006,0 | 1 019,9 | 1 019,9 | 760,0 | 557,6 |
| Субвенция в части расходов на оплату труда в рамках обеспечения внеурочной деятельности | 982,0 | 982,0 | 1 215,3 | 1 215,3 | 1 229,8 | 746,0 |
| Субвенция в части расходов на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя пед.работникам | 565,0 | 565,0 | 600,5 | 600,5 | - | - |
| Итого | 40 348,8 | 40 348,8 | 41 930,0 | 41 930,0 | 39 597,5 | 24 124,0 |

Финансирование школ района, особенно малокомплектных, недостаточно, так как сумма формируется по нормативам в зависимости от количества обучающихся в школе. Требуются средства для обновления материально-технической базы школ.

**7.2.8 Проверка организации и осуществления контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.**

Постановлением администрации Верхошижемского района №95 от 04.04.2017 утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Данный Порядок устанавливает правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств местного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита местного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Бухгалтерский учет общеобразовательных учреждений района осуществляется централизованной бухгалтерией управления образования администрации Верхошижемского района, в КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье с 01.01.2018 года – бухгалтерией данного учреждения.

Приказом начальника управления образования №93 от 28.12.2018 заместитель начальника управления образования назначен аудитором управления образования, главный бухгалтер – ответственным за ведение внутреннего финансового контроля. Этим же приказом утвержден План внутреннего финансового аудита и Карта внутреннего финансового контроля в управлении образования.

Ведется Журнал внутреннего финансового контроля с 2018 года, составлены отчеты о результатах внутреннего финансового контроля и отчеты о результатах внутреннего финансового аудита за 2018 год и 1 полугодие 2019 года, *то есть в 2017 году внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в муниципальных общеобразовательных учреждениях не осуществлялся.*

*Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье также не осуществляется.*

**7.2.9 Проверка законности и эффективности использования**

**государственными (муниципальными) общеобразовательными**

**учреждениями бюджетных средств и государственного**

**(муниципального) имущества.**

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в проверяемых учреждениях по всем статьям расходов проведена за 2017-2019 годы сплошным методом.

*Установлены многочисленные факты несвоевременной оплаты за поставленные товары и предоставленные услуги.*

Нарушений по использованию муниципального имущества не установлено.

Имущество, в том числе недвижимое, предоставлено проверяемым общеобразовательным учреждениям в оперативное управление. Право оперативного управления на недвижимое имущество, а также право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками для размещения зданий школ, зарегистрированы в установленном порядке.

При проверке прочих расходов учреждений установлено следующее:

*В течение 2017, 2018 и 1 полугодия 2019 года тремя проверяемыми учреждениями за счет средств бюджета района и субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания* *произведена оплата штрафов и пени по налогам на общую сумму 23,8 тыс.рублей (КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье – 16,6 тыс.рублей, МКОУ ООШ с.Мякиши – 5,2 тыс.рублей, МКОУ НОШ с.Зониха – 2,0 тыс.рублей), в том числе: в 2017 году – 16,9 тыс.рублей (МБОУ СОШ пгт Верхошижемье – 11,0 тыс.рублей, МКОУ ООШ с.Мякиши – 3,9 тыс.рублей, МКОУ НОШ с.Зониха – 2,0 тыс.рублей), в 2018 году – 4,7 тыс.рублей (КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье – 4,5 тыс.рублей, МКОУ ООШ с.Мякиши – 0,2 тыс.рублей), в 2019 году – 2,2 тыс.рублей (КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье – 1,1 тыс.рублей, МКОУ ООШ с.Мякиши – 1,1 тыс.рублей).*

*Оплата штрафных санкций (пени) является дополнительными расходами учреждения, возникшими в результате ненадлежащего исполнения обязательств учреждением по оплате соответствующих налогов и сборов, что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

**7.2.10 Проверка использования средств на оплату труда**

**работников общеобразовательных учреждений*.***

Система оплаты труда в общеобразовательных учреждениях района устанавливается коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и Положением об оплате труда.

Заработная плата работников школ состоит из оклада, ставки заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера.

Выборочно проверена законность осуществления выплат работникам проверяемых школ.

В МКОУ ООШ с.Мякиши в 2017 году заработная плата педагогических работников состояла из оклада, доплаты за классное руководство, компенсационных выплат (за проверку тетрадей) и стимулирующих выплат (доплата за наличие высшей категории; наличие ученой степени и почетного звания; стаж непрерывной работы; за работу в учреждении, расположенного в сельской населенном пункте; персональный повышающий коэффициент). *С 01.09.2018 года по настоящее время (произошло увеличение должностных окладов): оклад, доплата за классное руководство, в составе стимулирующих выплат только персональный повышающий коэффициент. Ввиду ограниченности средств субвенции на «госстандарт» и подушевого финансирования школы педагогическим работникам МКОУ ООШ с.Мякиши не платят ни за квалификационные категории, ни за работу в сельской местности, ни премиальные, ни за стаж, то есть не происходит стимулирования работы.*

Аналогично, *в МКОУ НОШ с.Зониха с 01.09.2018 года в следствие увеличения должностных окладов педагогам произошло сокращение стимулирующих выплат.*

Администрация Верхошижемского района и министерство образования Кировской области ежегодно заключают соглашения по обеспечению уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций общего образования, педагогических работников муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования.

В соглашениях доведен определенный уровень средней заработной платы педагогических работников.

Также министерство образования Кировской области соглашением доводит до КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье уровень средней заработной платы педагогических работников школы.

Анализ средней заработной платы

педагогических работников общего образования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | На конец 2017 года | На конец 2018 года | На 01.07.2019 года |
| Уровень средней заработной платы пед.работников общеобразовательных учреждений района по соглашению | 19 333,3 | 22 228,0 | 23 435,4 |
| Уровень средней заработной платы пед.работников КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье по соглашению | - | 17 801,20 | 21 277,3 |
| Средняя заработная плата в регионе | 25 215,0 | 27 932,0 | - |
| Средняя заработная плата в экономике района | 17 390,0 | 19 268,0 | - |
| Фактическая средняя заработная плата пед.работников общеобразовательных учреждений района (без КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье) | 19 374,0 | 22 351,2 | 23 517,1 |
| Фактическая средняя заработная плата пед.работников КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье | 16 596,0 | 20 283,39 | 21 261,11 |

Таким образом, уровень средней заработной платы педагогов общего образования выдержан в соответствии с соглашением и средней по экономике района, но значительно ниже средней заработной платы по региону.

Если уровень средней заработной платы педагогов общего образования всех школ района выдержан в соответствии с соглашением, то в разрезе школ средняя заработная плата конкретной школы не всегда достигает доведенного уровня. Так, *фактическая средняя заработная плата педагогических работников МКОУ ООШ с.Мякиши ниже средней заработной платы пед.работников общеобразовательных учреждений района примерно на 5-6 тыс.рублей, ниже доведенного уровня по соглашению, ниже средней заработной платы работников в районе и в регионе.*

*Фактическая средняя заработная плата педагогических работников КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье ниже средней заработной платы пед.работников общеобразовательных учреждений района, ниже доведенного уровня по соглашению в 2017 году, ниже средней заработной платы работников в регионе,* но она выдержана в 2018 году и в 1 полугодии 2019 года в соответствии с доведенным уровнем по соглашениям №63ш от 29.01.2018 и №78ш от 29.01.2019.

Проведен анализ определенных показателей заработной платы работников школ.

В соответствии с Положением об оплате труда «Предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя учреждения, его заместителей, формируемый за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и средней заработной платы работников учреждения (без учета заработной платы руководителя, его заместителей) устанавливается администрацией Верхошижемского района в кратности от 1 до 5 в зависимости от группы по оплате труда учреждения». При проверке соотношения средней заработной платы руководителей школ со средней заработной платой работников списочного состава (без руководителя) нарушений не установлено.

Пунктом 36 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2017 года, рекомендовано «В целях развития кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности педагогической профессии, выполнения целевых значений показателя средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений совершенствование систем оплаты труда педагогических и иных работников рекомендуется осуществлять путем перераспределения средств, предназначенных на оплату труда в организациях с тем, чтобы на установление размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников направлялось не менее 70 процентов фонда оплаты труда организации». В МКОУ ООШ с.Мякиши (74,4%) и МКОУ НОШ с.Зониха (92,8%) данная рекомендация соблюдена, в КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье (2018 год – 69,8%, 1 полугодие 2019 года – *62,9%)* соблюдена не в полном объеме.

В КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье также проанализированы следующие рекомендации Положения об оплате труда:

«Предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда не должна превышать 40%». Фактически доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда школы составила в 2018 году – 36,6%, в 1 полугодии 2019 – 37,3%. Условие соблюдено.

«Должностные оклады заместителей руководителя и главного бухгалтера устанавливаются на 10-30% (по каждой должности конкретно) ниже должностного оклада руководителя». Данное условие соблюдено: оклады заместителей директора и главного бухгалтера ниже на 30% оклада директора школы.

**7.2.11 Анализ существующей сети и имеющейся потребности общеобразовательных учреждений, наполняемости классов (групп) общеобразовательных учреждений.**

В Верхошижемском муниципальном районе по состоянию на 01.07.2019 года функционирует 1 государственная и 8 муниципальных школ, из них 2 - средние, 4 - основные, 3 - начальные; 8 - сельские и 1 - городская.

Сеть общеобразовательных учреждений

Верхошижемского района за 2017-2019 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Учебный год | | |
| 2017 - 2018 | 2018 - 2019 | 2019 - 2020 |
| Количество школ, всего | 9 | 9 | 9 |
| в том числе начальные | 2 | 3 | 3 |
| основные | 5 | 4 | 4 |
| средние | 2 | 2 | 2 |
| из них ГОУ | 0 | 1 | 1 |
| Количество классов, всего | 79 | 75 | 73 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 20 | 20 | 20 |
| в том числе 1 – 4 классы | 38 | 38 | 36 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 8 | 8 | 8 |
| 5 – 9 классы | 37 | 33 | 33 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 10 | 10 | 10 |
| 10 – 11 классы | 4 | 4 | 4 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 2 | 2 | 2 |
| Количество учащихся, всего | 791 | 786 | 778 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 468 | 470 | 466 |
| в том числе в 1 – 4 классах | 347 | 346 | 350 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 201 | 202 | 205 |
| в 5 – 9 классах | 384 | 369 | 373 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 226 | 226 | 229 |
| в 10 – 11 классах | 60 | 71 | 55 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 41 | 42 | 32 |
| Наполняемость классов, всего | 10,0 | 10,5 | 10,7 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 23,4 | 23,5 | 23,3 |
| в том числе 1 – 4 классы | 9,1 | 9,1 | 9,7 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 25,1 | 25,2 | 25,6 |
| 5 – 9 классы | 10,4 | 11,2 | 11,3 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 22,6 | 22,6 | 22,9 |
| 10 – 11 классы | 15 | 17,8 | 13,8 |
| из них в ГОУ (школа пгт Верхошижемье) | 20,5 | 21,0 | 16,0 |
| Количество дошкольных групп | 8 | 8 | 8 |
| Количество детей в дошкольных группах | 98 | 81 | 74 |
| Наполняемость 1 дошкольной группы | 12,3 | 10,1 | 9,3 |

Из анализа следует, что в течение анализируемого периода количество общеобразовательных учреждений не изменилось. Произошло изменение статуса двух школ: МБОУ СОШ пгт Верхошижемье стала государственной с 1 января 2018 года, МКОУ ООШ д.Калачиги из основной переведена в начальную.

Сокращается количество классов: в 2019-2020 учебном году их уменьшилось на 6 по сравнению с 2017-2018 учебным годом и составило 73. Соответственно уменьшается и количество учащихся – на 13, по состоянию на начало 2019-2020 учебного года их насчитывается 778 человек. Снижение классов происходит в сельских школах, главным образом, за счет перевода МКОУ ООШ д.Калачиги в начальную (минус 4 класса основного звена). Основное уменьшение численности учеников также наблюдается по сельским малокомплектным школам (ООШ д.Пунгино, НОШ д.Калачиги, НОШ с.Зониха).

В течение анализируемого периода количество классов в средних школах пгт Верхошижемье и с.Среднеивкино, основных школах с.Мякиши и д.Сырда, начальных школах с.Косино и с.Зониха находится на одном уровне.

В разрезе начального (1 – 4 классы), основного (5 – 9 классы) и среднего (10 – 11 классы) образования численность учеников 1-4 и 5-9 классов в течение 2017-2019 годов изменилась незначительно. Количество учеников 10-11 классов по состоянию на 01.09.2019 года уменьшилось на 16 человек по сравнению с 2018-2019 учебным годом.

Наполняемость классов, напротив, растет небольшими темпами: в среднем по всем школам 107,0%, в том числе в 1-4 классах – 106,6%, в 5-9 классах – 108,9%, в 10-11 классах – снижение на 8,0% по сравнению с 2017-2018 учебным годом.

В 6 общеобразовательных учреждениях функционируют 8 дошкольных групп в течение всего анализируемого периода, в которых численность детей с каждым годом уменьшается (минус 24 человека или 24,5%). Следовательно, снижается и наполняемость детьми 1 группы.

Учащиеся всех общеобразовательных учреждений района, *за исключением КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье,* обучаются в одну смену. *Ученики 2, 3 и 4 классов КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье занимаются в две смены.* В связи с этим имеется потребность в строительстве здания школы в пгт Верхошижемье. Строительство здания КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье предусмотрено в планах на 2021 год в государственной программе Кировской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» на 2018-2025 годы.

**7.2.12 Анализ качества предоставляемых услуг в**

**общеобразовательных учреждениях.**

Качество предоставляемых услуг (предоставление общего образования по общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования) в школах района оценивается по следующим показателям:

- ОГЭ, ЕГЭ;

- уровень обученности (учатся без «2»);

- обучающиеся на «4» и «5»;

- результаты Всероссийских проверочных работ;

- результаты Всероссийской олимпиады школьников.

Каждый показатель имеет свою методику оценки качества услуг: протоколы результатов ОГЭ и ЕГЭ, мониторинг обученности по итогам триместров и года, анализ по аналитическим справкам Центра оценки качества образования министерства образования Кировской области и другие.

Оценка качества предоставляемых услуг в общеобразовательных

учреждениях Верхошижемского района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели оценки качества предоставляемых услуг | Методика оценки качества услуг | Сравнительный анализ результатов за 2017-2019 годы |
| ОГЭ, ЕГЭ | Протоколы результатов | Все выпускники, допущенные до итоговой аттестации, получили аттестаты об основном общем образовании либо о среднем общем образовании.  Результаты ОГЭ.  ср.балл район / ср.балл область  2017 год  математика 17,11 / 16,85  русский язык 29,56 / 30,92  Средние баллы по 3 предметам по выбору из 5 выше среднеобластных.  2018 год  математика 13,85 / 16,04  русский язык 29,65 / 31,71  Средние баллы по 4 предметам по выбору из 5 ниже среднеобластных.  2019 год  математика 16,05 / 15,5  русский язык 28,43 / 29,58  Средние баллы по 3 предметам по выбору из 4 ниже среднеобластных.  Результаты ЕГЭ.  2017 год  математика 43,21 / 48,23  русский язык 67,63 / 71,67  Средние баллы по всем 5 предметам по выбору ниже среднеобластных.  2018 год  математика 47,0 / 50,52  русский язык 75,86 / 72,67  Средние баллы по 2 предметам по выбору из 4 выше среднеобластных.  2019 год  математика 71,56 / 58,5  русский язык 74,25 / 73,46  Средние баллы по 5 предметам по выбору из 6 выше среднеобластных и значительно. |
| Уровень обученности  (учатся без «2») | Мониторинг по триместрам и итогам года | Средний показатель по району 91,1%, что ниже среднеобластных показателей (99,8%) |
| Обучающиеся на «4» и «5» | Мониторинг по триместрам и итогам года | Количество обучающихся, освоивших общеобразовательные программы на «4» и «5», составляет в среднем 44,5%, что близко к среднеобластным показателям (45%) |
| Результаты Всероссийских проверочных работ | Аналитическая справка Центра оценки качества образования министерства образования Кировской области | Наблюдается тенденция улучшения результатов. В 2019 году лучший показатель по итогам всех работ в МКОУ ООШ с.Мякиши. Здесь во всех классах задания выполнены без «2». На «4» и «5» написали 35% учеников (по району – 25%). Причем, в 6 классе по 4 предметам из 6 этот показатель составляет 100%, в 5 классе – 50%. Самая высокая средняя оценка по школе тоже в Мякишах – 3,95 (средний показатель по району – 3,5). |
| Результаты Всероссийской олимпиады школьников | Протоколы результатов по предметам, аналитическая справка РУО, ЦОКО | Количество победителей и призеров муниципального этапа олимпиады стабильно и в среднем составляет 46%. Прослеживается тенденция увеличения с 40% до 49%. |

По представленным данным можно оценить качество предоставления услуг в школах района положительным.

**7.2.13 Проверка организации доставки детей до общеобразовательных учреждений, в том числе в связи с их закрытием, включая обеспечение**

**её безопасности.**

Доставка обучающихся до образовательного учреждения и обратно организована в двух средних школах района: КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье и МКОУ СОШ с.Среднеивкино. Для этого имеются 2 автобуса, из них 1 – содержится за счет финансирования МКОУ СОШ с.Среднеивкино.

В учреждениях имеются все необходимые документы для осуществления организованной перевозки группы детей, регламентированные постановлением Правительства РФ №1177 от 17.12.2013 года: соглашение на предоставление услуги по перевозке учащихся (в КОГОБУ СШ пгтВерхошижемье), приказы школы о назначении сопровождающего учащихся, документы, содержащие сведения о водителях, графики движения, утвержденные маршруты подвоза учащихся, акты обследования дорожных условий маршрутов, списки учащихся.

**7.2.14 Проверка обеспеченности общеобразовательных учреждений спортивными залами и сооружениями, тренажерными устройствами, спортивными площадками, бассейнами, с учетом реализации мероприятий по модернизации и развитию инфраструктуры общего образования.**

Общеобразовательные учреждения района имеют оборудованные спортивные залы. Спортивные площадки имеются у всех школ района, но оборудованные только 2: КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье и МКОУ СОШ с.Среднеивкино.

В 2019 году в МКОУ СОШ с.Среднеивкино по национальному проекту «Образование» произведено оснащение стадиона спортивным оборудованием и инвентарем, тренажерами.

Более подробно проанализирована материально-техническая база КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье, как «опорной» школы. КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье имеет необходимую материально-техническую базу для осуществления учебного процесса. Но требуются финансовые вложения для её обновления и совершенствования.

Мебель в восьми кабинетах школы требует полной замены, из них в три кабинета (химия, биология, физика) нужна специализированная мебель.

Компьютерный парк школы также нуждается в замене, так как последние поставки осуществлялись в 2012 году, и большой срок использования техники приводит к постоянным перебоям и выходу из строя. Требует замены сервер школы. В 2019-2020 учебном году в рамках реализации национального проекта «Цифровая образовательная среда» поступило оборудование, но его недостаточно для обновления компьютерных ресурсов. Также требуется решение вопроса по обеспечению финансирования лицензионного продления программного обеспечения компьютерного парка: количество единиц компьютеров растет, а финансирование на «учебные расходы» школам не увеличивают.

Здесь же и проблема с обеспечением учебниками и учебными пособиями. В связи с изменениями в Федеральном перечне учебников школе приходится производить полную замену комплектов, кроме того происходит постоянный рост цен на печатную продукцию, а денежных средств из бюджета выделяется одинаково в течение 5-6 последних лет.

Очень плохое состояние материально-технической базы пришкольного интерната, в котором сейчас проживают обучающиеся трех населенных пунктов (с.Косино, с.Зониха и д.Пунгино). В достаточно ветхом состоянии мебель: кровати, столы и стулья.

**7.2.15 Проверка обеспеченности общеобразовательных учреждений**

**двухразовым горячим питанием (завтрак, обед).**

Во всех общеобразовательных учреждениях района, за исключением МКОУ НОШ с.Зониха, обеспечено горячее питание, в том числе предоставлена возможность двухразового горячего питания обучающихся. *В МКОУ НОШ с.Зониха отсутствует возможность предоставления горячего питания обучающихся (отсутствует столовая, небольшое количество обучающихся, кратковременное пребывание детей в дошкольной группе).*

В КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье и МКОУ СОШ с.Среднеивкино питание организовано сторонней организацией, в остальных школах, кроме МКОУ НОШ с.Зониха, собственные столовые.

**7.2.16 Проверка материально-технического состояния**

**общеобразова­тельных учреждений, в том числе зданий на**

**предмет наличия необходимого уровня благоустройства и охраны*.***

Все школы Верхошижемского района расположены в типовых кирпичных зданиях с необходимым уровнем благоустройства: центральное отопление, водопровод, канализация, теплые туалеты. Обеспечена круглосуточная охрана своими силами (уборщики, вахтеры – днем, сторожа – ночью, видеонаблюдение, но не достаточное), без привлечения частных охранных организаций. Территории школ обнесены заборами.

Во всех школах имеется пожарная сигнализация при обнаружении пожара, системы голосового оповещения нет. Обеспечены эвакуационные и аварийные выходы, первичные средства пожаротушения.

Здание МКОУ НОШ с.Зониха (общая площадь 1040 м2), где на начало 2019-2020 учебного года численность обучающихся составила 9 человек, в том числе 3 – в дошкольной группе, требует капитального ремонта (ремонт крыши). Но та часть здания, где проходит учебный процесс (площадь 349 м2), находится в удовлетворительном состоянии.

Техническое состояние здания КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье требует немалых финансовых затрат. Пристрою школы необходим капитальный ремонт (замена окон, ремонт стен, потолка, полов, электропроводки, системы отопления, системы вентиляции в обеденном зале столовой и спортивном зале, там же требуется реконструкция крыши над этими помещениями. Отсутствие вентиляции и крыши, пригодных для наших погодных условий, приводит к образованию плесени и грибка на стенах этих помещений).

В основном здании школы остается нерешенной проблема гидроизоляции между фундаментом и стенами здания, что приводит к разрушению цоколя здания и проникновению влаги, разрушению штукатурного слоя в кабинетах и коридорах 1 этажа.

Требуется полная замена автоматической пожарной сигнализации в связи с её эксплуатацией свыше 10 лет. Для обеспечения охраны школы необходимо дополнительное финансирование на оплату услуг частного охранного предприятия. Необходим ремонт имеющегося ограждения территории школы, увеличение количества видеокамер в существующей системе видеонаблюдения для обеспечения полного осмотра прилегающих к входам территорий, замена имеющегося регистратора для увеличения точек осмотра и объема памяти. Кроме того, требуется установка видеонаблюдения для пришкольного интерната, система домофона для ограничения доступа в интернат.

Зданию пришкольного интерната требуется капитальный ремонт (перекрытие крыши, замена оконных блоков и ремонт системы отопления), либо в рамках строительства новой школы – строительство совместно и нового здания интерната.

В соответствии с требованиями пожарного надзора, лестница запасного выхода интерната требует доведения её до требований основного входа. Проектно-сметная документация на эти работы имеется.

**7.2.17 Проверка законности и эффективности осуществления закупок**

**товаров, работ и услуг. Проверка соблюдения условий контрактов (договоров), целевого и эффективного использования товароматериальных ценностей.**

Проведена проверка исполнения условий договоров за весь проверяемый период в трех проверяемых общеобразовательных учреждениях. *В учреждениях имеются многочисленные факты несвоевременной оплаты товаров и услуг по заключенным договорам от 2 дней до 3 лет.*

*В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ* «*О бухгалтерском учете*»*, «Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н*:

- на момент проверки в МКОУ СОШ с.Мякиши со 2 квартала 2018 года по настоящее время не распечатаны платежные поручения и журналы операций с безналичными денежными средствами №2, платежи производятся финансовым управлением администрации района в электронной форме с ЭЦП. Документы распечатаны, подписаны в течение проверки.

*В нарушение статьи 29 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ* «*О бухгалтерском учете*» с апреля 2018 года в МКОУ СОШ с.Мякиши бухгалтерские документы на бумажном носителе не подшиты в папки, не пронумерованы, не прошнурованы. «Экономический субъект должен обеспечить безопасные условия хранения документов бухгалтерского учета и их защиту от изменений». В данном случае отсутствует защита от изменений бухгалтерских документов при хранении.

**7.3 Оценка эффективности государственного регулирования**

**системы общего образования.**

**7.3.2 Проверка укомплектованности общеобразовательных учреждений педагогическими, руководящими и иными работниками.**

Укомплектованность педагогическими работниками

в общеобразовательных учреждениях Верхошижемского района.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | | На 31.12.2017 года | | На 31.12.2018 года | | На 01.07.2019 года | |
| единицы | человек | единицы | человек | единицы | человек |
| Педагогические  работники | штатные единицы | 80,29 |  | 72,56 |  | 72,56 |  |
| занято | 80,29 | 75 | 72,56 | 68 | 72,56 | 68 |
| Воспитатели в дошкольных группах при школах, интернатах при школах | штатные единицы | 11,8 |  | 11,34 |  | 11,34 |  |
| занято | 11,8 | 15 | 11,34 | 11 | 11,34 | 11 |
| Руководящие работники | штатные единицы | 9 |  | 9 |  | 9 |  |
| занято | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 |
| Прочий и вспомогательный персонал | штатные единицы | 62,55 |  | 62,49 |  | 62,49 |  |
| занято | 60,55 | 61 | 55,49 | 58 | 55,49 | 58 |
| Всего | штатные единицы | 163,64 |  | 155,39 |  | 155,39 |  |
| занято | 161,64 | 160 | 148,39 | 146 | 148,39 | 146 |

Штатные единицы педагогических работников, воспитателей в дошкольных группах, интернатах, руководящих работников заняты. Недостаточность пед. кадров решается перераспределением нагрузки внутри школ и сетевым взаимодействием между школами. В школах имеются вакансии (МКОУ ООШ д.Угор – учитель русского языка и литературы, МКОУ СОШ с.Среднеивкино – учитель иностранного языка, КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье - учитель иностранного языка).

Педагоги в возрасте до 35 лет:

2017 год – 14 человек (14%)

2018 год – 13 человек (20%)

2019 год – 19 человек (19%)

Педагоги со стажем пед.работы до 5 лет:

2017 год – 8 человек (8%)

2018 год – 5 человек (7%)

2019 год – 11 человек (5%)

Средний возраст педагогических работников школ - 48,2 лет, детских садов, в том числе дошкольных групп в школах – 43,7 года.

Таким образом, в Верхошижемском районе наблюдается «старение» педагогических работников.

**7.3.3 Проверка соответствия уровня квалификации работников общеобразовательных учреждений требованиям, предъявляемым**

**к занимаемым должностям.**

В функции управления образования администрации района входит контроль за повышением квалификации педагогических работников: прохождение курсов повышения квалификации и аттестации.

В 2017-2018 учебному году прошли курсы повышения квалификации 68 педагогов района, в 2018-2019 – 73. За последние 3 года (2017-2019 годы) 88,4% педагогов повысили свою квалификацию, 100% педагогов начальных классов прошли повышение квалификации по ФГОС НОО и ФГОС ОВЗ, 100% педагогов основной и средней школы – по ФГОС ООО и ФГОС СОО, 80% педагогов – предметников (искусство, физическая культура и другие), работающие в начальном звене – по ФГОС ОВЗ, 100% педагогических работников дошкольных групп – по ФГОС ДО.

На сегодняшний день 19,8% педагогов района имеют высшую категорию, 34,1% - 1 категорию (категория присваивается аттестационной комиссией министерства образования Кировской области сроком на 5 лет), 29,3% - аттестованы на соответствие занимаемой должности. На момент проверки 16,8% педагогических работников не аттестованы по уважительным причинам. Наблюдается тенденция к снижению количества педагогов, имеющих высшую категорию (в 2017 году – 27,4%, 2018 – 26,0%, 2019 – 19,8%).

**7.3.4 Проверка расходования бюджетных средств, направленных**

**на обучение (переподготовку, повышение квалификации)**

**работников общеобразовательных учреждений.**

Проверка данного вопроса проведена сплошным методом за анализируемый период в МБОУ СОШ (КОГОБУ СШ) пгт Верхошижемье, МКОУ ООШ с.Мякиши, МКОУ НОШ с.Зониха. Оплата командировочных расходов проводится по авансовым отчетам работников за счет средств областного бюджета на «учебные расходы».

Командирование работников осуществлялось на основании приказов директоров школ с оформлением и выдачей командировочных удостоверений.

Проверкой правильности оформления командировочных удостоверений, соблюдения сроков командировок, правильности оплаты командировочных расходов в соответствии с действующими нормами установлены пять случаев неправильного возмещения командировочных расходов в 2017 году. В нарушение Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 года №749, пяти педагогам (МБОУ СОШ пгт Верхошижемье, МКОУ ООШ с.Мякиши) неверно сосчитаны дни оплаты суточных. В результате, недоплата командировочных расходов составила 0,5 тыс.рублей, в том числе по трем педагогам МКОУ ООШ с.Мякиши – 0,3 тыс.рублей и двум педагогам МБОУ СОШ пгт Верхошижемье – 0,2 тыс.рублей .

**7.3.5 Проверка полноты, обоснованности, своевременности и соблюдения порядка предоставления мер социальной поддержки педагогическим**

**и иным работникам общеобразовательных учреждений.**

Возмещение педагогическим работникам школ расходов по оплате жилой площади с отоплением и электроснабжением производится за счет средств областного бюджета. Данные расходы в целом по району составили в 2017 году 2172,3 тыс.рублей, в 2018 – 2860,8 тыс.рублей, в 1 полугодии 2019 года – 1419,9 тыс.рублей.

Нарушений при начислении компенсации расходов за коммунальные услуги не установлено.

В нарушение пункта 2.11 Положения о порядке предоставления в виде ежемесячной денежной выплаты компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг работникам областных государственных, муниципальных образовательных организаций, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 07.07.2011 № 110/295, *МБОУ СОШ (КОГОБУ СШ) пгт Верхошижемье, МКОУ ООШ с.Мякиши, МКОУ НОШ с.Зониха не соблюдались сроки выплаты компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг работникам учреждений*.

Так, при установленном сроке выплаты компенсации до двадцатого числа месяца, следующего за месяцем начисления платы за жилое помещение, отопление и электроснабжение поставщиками услуг*, выплата компенсации на протяжении проверяемого периода производилась с нарушением срока.* Выплата компенсации производилась в основном с 21 по 31 число месяца, следующего за месяцем начисления платы.

**7.3.6 Проверка обеспеченности общеобразовательных**

**учреждений необходимой учебной литературой.**

Общеобразовательные учреждения района обеспечены в полном объеме учебниками. Учебная литература приобретается за счет средств субвенции из областного бюджета на учебные расходы, а также безвозмездным поступлением от министерства образования Кировской области. Так, в 2017-2019 годах поступило безвозмездно в школы района 603 штуки учебной литературы на сумму 196,8 тыс.рублей.

**8. Выводы.**

1. В Верхошижемском муниципальном районе по состоянию на 01.07.2019 года функционирует 1 государственная и 8 муниципальных школ, из них 2 – средние, 4 – основные, 3 – начальные; 8 – сельские и 1 – городская.

2. За проверяемый период 2017-2019 годы бюджету муниципального образования Верхошижемский муниципальный район на финансирование общего образования предоставлены плановые ассигнования в размере 182267,5 тыс.рублей.

3. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ актуализация муниципальной программы «Развитие образования Верхошижемского района на 2017-2019 годы» в части объемов финансирования за 2017 и 2018 годы произведена не в полном объеме.

4. Муниципальное задание за 2017 год не выполнено в полном объеме шестью общеобразовательными учреждениями, за 2018 год – пятью.

5.В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.1.4 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, утвержденного постановлением администрации района от 17.11.2015 №550, управлением образования администрации района муниципальное задание на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов доведено до подведомственных учреждений 16.01.2019 года с нарушением срока на 16 дней (должно быть доведено до начала очередного финансового года, то есть на 2019 год – до 31.12.2018 года).

6. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в муниципальных общеобразовательных учреждениях района в 2017 году не осуществлялся.

7. В течение анализируемого периода неэффективное использование бюджетных средств в виде уплаты штрафов и пени по налогам составило 23,8 тыс.рублей (КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье – 16,6 тыс.рублей, МКОУ ООШ с.Мякиши – 5,2 тыс.рублей, МКОУ НОШ с.Зониха – 2,0 тыс.рублей).

8. Уровень средней заработной платы педагогов общего образования в целом по району выдержан в соответствии с соглашением и средней по экономике района, но значительно ниже средней заработной платы по региону.

Если уровень средней заработной платы педагогов общего образования всех школ района выдержан в соответствии с соглашением, то в разрезе школ средняя заработная плата конкретной школы не всегда достигает доведенного уровня.

9. В учреждениях имеются многочисленные факты несвоевременной оплаты товаров и услуг по заключенным договорам и контрактам от 2 дней до 3 лет.

10. В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», «Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н:

- на момент проверки в МКОУ СОШ с.Мякиши со 2 квартала 2018 года по настоящее время не распечатаны платежные поручения и журналы операций с безналичными денежными средствами №2, платежи производятся финансовым управлением администрации района в электронной форме с ЭЦП. Документы распечатаны, подписаны в течение проверки.

В нарушение статьи 29 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» с апреля 2018 года в МКОУ СОШ с.Мякиши бухгалтерские документы на бумажном носителе не подшиты в папки, не пронумерованы, не прошнурованы.

11. Установлены пять случаев неправильного возмещения командировочных расходов в 2017 году. В нарушение Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 года №749, недоплата командировочных расходов составила 0,5 тыс.рублей, в том числе по трем педагогам МКОУ ООШ с.Мякиши – 0,3 тыс.рублей и двум педагогам МБОУ СОШ пгт Верхошижемье – 0,2 тыс.рублей .

12. В нарушение пункта 2.11 Положения о порядке предоставления в виде ежемесячной денежной выплаты компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг работникам областных государственных, муниципальных образовательных организаций, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 07.07.2011 № 110/295, МБОУ СОШ (КОГОБУ СШ) пгт Верхошижемье, МКОУ ООШ с.Мякиши, МКОУ НОШ с.Зониха не соблюдались сроки выплаты компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг работникам учреждения.

**9. Предложения.**

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия главе Верхошижемского района.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Верхошижемского района.

3. Направить начальнику управления образования администрации Верхошижемского района, директору КОГОБУ СШ пгт Верхошижемье, МКОУ ООШ с.Мякиши, заведующему МКОУ НОШ с.Зониха представления для устранения нарушений и замечаний.

Председатель Контрольно-счетной

комиссии Верхошижемского района О.В. Субботина