****

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХОШИЖЕМСКОГО РАЙОНА**

**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

08.08.2022 № 443

пгт Верхошижемье

Об утверждении муниципальной программы «Использование и охрана земельных участков, находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области на 2023-2025 годы»

В соответствии со [статьями 11](consultantplus://offline/ref=BF0D6DE6B4A932EE603267A533A0A0F6AAB58E034F8108F22565E26B72C8DE7E4B24A6BAF3D89BB826EB43FC21026DAD53180D32FE5CS5LCH), [12](consultantplus://offline/ref=BF0D6DE6B4A932EE603267A533A0A0F6AAB58E034F8108F22565E26B72C8DE7E4B24A6BAF0D891B826EB43FC21026DAD53180D32FE5CS5LCH), [13](consultantplus://offline/ref=BF0D6DE6B4A932EE603267A533A0A0F6AAB58E034F8108F22565E26B72C8DE7E4B24A6BAF4D89AB826EB43FC21026DAD53180D32FE5CS5LCH), [14](consultantplus://offline/ref=BF0D6DE6B4A932EE603267A533A0A0F6AAB58E034F8108F22565E26B72C8DE7E4B24A6BAF4DB9CB826EB43FC21026DAD53180D32FE5CS5LCH), [72](consultantplus://offline/ref=BF0D6DE6B4A932EE603267A533A0A0F6AAB58E034F8108F22565E26B72C8DE7E4B24A6BAF3DF9CB826EB43FC21026DAD53180D32FE5CS5LCH) Земельного кодекса Российской Федерации, [пунктом 3 части 1 статьи 15](consultantplus://offline/ref=BF0D6DE6B4A932EE603267A533A0A0F6AAB58E02428208F22565E26B72C8DE7E4B24A6BAF1DD99B771B153F8685568B15B0E1338E05F55BCSEL4H) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [Уставом](consultantplus://offline/ref=BF0D6DE6B4A932EE603279A825CCFCFFA9BDD0064B8403A27E32E43C2D98D82B0B64A0EFB29995B272BA0FA9250B31E217451E32F64355B5F34C32D4SEL6H) муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области, [решением](consultantplus://offline/ref=BF0D6DE6B4A932EE603279A825CCFCFFA9BDD006438202AC7B3AB93625C1D4290C6BFFF8B5D099B372BA05AE275434F7061D1138E05D5DA3EF4E33SDLCH) Верхошижемской районной Думы от 03.03.2017 № 5/41 "Об утверждении Положения об управлении и распоряжении имуществом муниципального образования Верхошижемский муниципальный район" постановлением администрации Верхошижемского района Кировской области от 30.04.2013 № 363 **«**О разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ», администрация Верхошижемского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную [программу](#P33) «Использование и охрана земельных участков, находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области на 2023-2025 годы» согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

Глава района,

глава администрации С.П. Опарин

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  УТВЕРЖДЕНА  Постановлением администрации  Верхошижемского района  от 08.08.2022 № 443 |

Муниципальная программа

**«Использование и охрана земельных участков, находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области на 2023-2025 годы»**

**2022 год**

**Паспорт муниципальной программы**

**«Использование и охрана земельных участков, находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области на 2023-2025 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный  исполнитель  программы | Администрация Верхошижемского района Кировской области |
| Программно-целевые инструменты муниципальной программы | Земельный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" |
| Цели  программы | Повышение эффективности использования земель способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности; предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности; обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности; улучшение экологической обстановки района; сохранение и реабилитация природы района для обеспечения здоровья и благоприятных условий жизнедеятельности населения. |
| Задачи  программы | Обеспечение организации использования и охраны земель; рациональное использование земель; оптимизация деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления; сохранение и восстановление зеленых насаждений, почв; контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования. |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | - улучшение качественных характеристик земель сельскохозяйственного назначения;  - целевое и эффективное использование земель;  - повышение доходов в муниципальный бюджет от уплаты арендных платежей |
| Этапы и сроки реализации  программы | 2023 - 2025 годы |
| Объемы  ассигнований  программы | Для осуществления выполнения части полномочий переданных по Соглашениюмежду администрациями сельских поселений, городского поселения и администрацией Верхошижемского района о передаче осуществления части полномочий по вопросам осуществления муниципального земельного контроля поселения перечисляют 1 раз за текущий календарный год до 1 августа в бюджет Верхошижемского района субвенции в размере 100 рублей.  Общий объем ассигнований из местного бюджета составляет 3,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2023 год – 1,0 тыс. рублей;  2024 год – 1,0 тыс. рублей;  2025 год – 1,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты  реализации  программы | Вовлечение в оборот новых [земельных участков](https://pandia.ru/text/category/zemelmznie_uchastki/);  Проведение контроля по использованию земельным участком. |

**1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Программа использования и охраны земельных участков, находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области (далее - Программа), разработана в целях укрепления финансово-экономической основы муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области и повышения эффективности использования и охраны земельных участков, находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области (далее - земельные участки).

Земля используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Эта формула служит фундаментом прав и обязанностей государства, занятия общества и землеобладателей, использованием   и   охраной   земли в соответствии с действующим законодательством.

Муниципальная программа «Использования и охрана земельных участков находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области на 2023-2025 годы» (далее - Программа) направлена на создание благоприятных условий использования и охраны земель, обеспечивающих реализацию государственной политики эффективного и рационального использования и управления земельными ресурсами в интересах укрепления экономики района.

Нерациональное использование земли, потребительское и бесхозяйственное отношение к ней приводят к нарушению выполняемых ею функций, снижению природных свойств.

Охрана земель только тогда может быть эффективной, когда обеспечивается рациональное землепользование.

* + - 1. Проблемы устойчивого социально-экономического развития территории Верхошижемского района и экологически безопасной жизнедеятельности его жителей на современном этапе тесно связаны с решением вопросов охраны и использования земель. Местные проблемы охраны и использования земель можно решить самостоятельно, причем полным, комплексным и разумным образом в интересах не только ныне живущих людей, но и будущих поколений.

**2. Приоритеты государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, конечные результаты программы, сроки и этапы реализации**

**Основные приоритеты**

Приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде.

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель, и ликвидации последствий загрязнения и захламления земель.

**Целями муниципальной программы являются:**

 - повышение эффективности использования земель способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности;

- предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;

- обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности;

- улучшение  экологической обстановки в Верхошижемском районе;

- сохранение и реабилитация природы сельских территорий для обеспечения здоровья и благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Для достижения поставленных целей необходимо решить задачи.

**Задачи муниципальной программы:**

- обеспечение организации использования и охраны земель;

- рациональное использование земель;

- оптимизация деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования.

**К концу 2025 года планируется обеспечить следующие результаты:**

повышение доходов в муниципальный бюджет от уплаты платежей за землю на 2% ежегодно.

-вовлечение в оборот (продажа, аренда и др) 10 га земель ежегодно

- увеличение доли зарегистрированных в Росреестре прав на земельные участки на 1 % ежегодно

**Срок реализации муниципальной программы** рассчитан на 3 года - с 2023 года по 2025 год. Разделение муниципальной программы на этапы не предусматривается.

**3. ​ Обобщенная характеристика мероприятий**

**муниципальной программы**

Меры по охране земель характеризуются тремя понятиями: сохранение (использование земли такими способами и приемами, при которых не наступает ухудшение качеств состояния земельных участков); восстановление (главным образом это меры по рекультивации земель); улучшение (меры мелиоративного характера, в результате которых земля повышает социальную ценность) благоприятного состояния земель.

Для реализации Программы будут осуществляться следующие мероприятия:

- организация и проведение инвентаризации земельных участков;

- осуществление муниципального земельного контроля;

- соблюдение правил благоустройства поселений Верхошижемского района;

- проведение систематического мониторинга за использованием объектов земельных отношений на территории района;

- консультирование граждан и юридических лиц об использовании земельных участков по целевому назначению и соблюдении земельного законодательства.

         Мероприятия по реализации Программы приведены в приложении № 1 к Программе.

**4. Основные меры правового регулирования**

**в сфере реализации муниципальной Программы**

Правовой основой публичного регулирования мероприятий по охране земель являются следующие положения Конституции РФ:

1) земля в Российской Федерации охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч. 1 ст. 9);

2) владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде (ч. 2 ст. 36);

3) граждане Российской Федерации имеют право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42);

4) каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).

В соответствии с вышеперечисленными конституционными положениями одним из основных принципом земельного законодательства является приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества. Охране земель посвящена глава II ЗК РФ.

Также вопросы охраны земель регулируются федеральными законами: Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24.07.2002 N 101-ФЗ, Федеральный закон от 16.07.1998 № 101 -ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель». Во исполнение указанных федеральных законов принимаются подзаконные акты, а также законы субъектов Российской Федерации.

При этом законодательно установлено, что использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности. Особое внимание законодательство уделяет охране наиболее ценных земель, в том числе сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения — они имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

**5. Ресурсное обеспечение**

Для осуществления выполнения части полномочий переданных по Соглашениюмежду администрациями сельских поселений, городского поселения и администрацией Верхошижемского района о передаче осуществления части полномочий по вопросам осуществления муниципального земельного контроля поселения перечисляют 1 раз за текущий календарный год до 1 августа в бюджет Верхошижемского района субвенции в размере 100 рублей.

Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета района.  
Всего 3,0 тыс. рублей в том числе:

в 2023 году – 1,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 1,0 тыс. рублей;

в 2025 году – 1,0 тыс. рублей.

Объем финансирования по годам реализации Программы уточняется при формировании проекта бюджета района на соответствующий финансовый год с внесением изменений в соответствующие мероприятия Программы.

**6. Анализ рисков реализации муниципальной программы**

Для успешной реализации поставленных задач Программы необходимо проводить анализ рисков, которые могут повлиять на ее выполнение.

Управление риском – это систематическая работа по разработке и практической реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, оценке эффективности их применения, а также контролю за применением федеральных нормативно-правовых актов Российской Федерации и распоряжений, регионального и муниципального законодательства, предусматривающая непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся информации.

Возможные риски при реализации программы, связанные с совершенствованием нормативного обеспечения деятельности, что в целом может привести к замедлению темпов развития сферы. Чтобы минимизировать риски  необходимо проведение   регулярного   мониторинга   планируемых изменений   в       законодательстве    и своевременная  корректировка местных нормативно -   правовых актов.

**7. Методика оценки эффективности реализации**

**муниципальной программы**

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы (далее - целевой показатель), представленных в паспорте программы, исходя из соответствия фактических значений показателей их плановым значениям.

Оценка эффективности каждого целевого показателя определяется по формуле:

i - номер показателя;

Эi - эффективность реализации i-го целевого показателя, процентов;

Фзi - фактическое значение i-го целевого показателя, достигнутое в ходе реализации муниципальной программы в отчетном периоде;

Нзi - плановое значение i-го целевого показателя, предусмотренное муниципальной программой в отчетном периоде.

Интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы определяется по формуле:

Э - интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы;

n - количество целевых показателей.

Эффективность муниципальной программы оценивается по следующей шкале значений интегральной оценки:

от 80% и выше - муниципальная программа эффективна;

от 60% до 80% включительно - муниципальная программа требует корректировки объемов финансирования и (или) целевых показателей эффективности;

менее 60% - муниципальная программа считается неэффективной и требует корректировки цели, задач, мероприятий и показателей эффективности реализации муниципальной программы.

Отдел по управлению имуществом  и муниципальными землями администрации района в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, представляет в администрацию района доклад по итогам реализации муниципальной программы, включающий оценку степени достижения целей и решения задач муниципальной программы за весь период ее реализации.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1  к муниципальной программе Верхошижемского района «Использования и охраны земельных участков, находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области на 2023-2025 годы» |

**Мероприятия по реализации муниципальной программы «Использования и охраны земельных участков, находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области на 2023-2025 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  пп | Наименование мероприятия | Исполнитель | Единица измерения | Объем финансовых средств из бюджета Верхошижемского района ожидаемые конечные результаты, | | | |
| всего | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1. | Выявление пустующих и нерационально используемых земель и своевременное вовлечение их в хозяйственный оборот | Администрация Верхошижемского района | тыс.р | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 2. | Выявление фактов самовольного занятия земельных участков | Администрация Верхошижемского района | - | Не требует финансирования | Не требует финансирования | Не требует финансирования | Не требует финансирования |
| 3. | Осуществление муниципального земельного контроля за соблюдением установленного режима использованием земельных участков в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием и соблюдением земельного законодательства | Администрация Верхошижемского района | - | Не требует финансирования | Не требует финансирования | Не требует финансирования | Не требует финансирования |
| 4. | Сохранение и повышение плодородия почв, защита земель от зарастания сорными растениями, кустарниками и мелколесьем, иных видов ухудшения состояния земель.  Мероприятия по борьбе с борщевиком | Администрация Верхошижемского района | - | Не требует финансирования | Не требует финансирования | Не требует финансирования | Не требует финансирования |
| 5. | Разъяснение норм земельного законодательства населению | Администрация Верхошижемского района | - | Не требует финансирования | Не требует финансирования | Не требует финансирования | Не требует финансирования |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение №2  к муниципальной программе Верхошижемского района «Использования и охраны земельных участков, находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области на 2023-2025 годы» |

**Сведения**

**о целевых показателях эффективности реализации**

**муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование программы, наименование показателя | Единица измерения | Значение показателей эффективности | | |
| 2023  год | 2024  год | 2025  год |
| «Использования и охраны земельных участков, находящихся на территории муниципального образования Верхошижемский муниципальный район Кировской области на 2023-2025 годы» | | | | | |
| 1. | Вовлечение в оборот новых [земельных участков](https://pandia.ru/text/category/zemelmznie_uchastki/) | Ед. | 5 | 10 | 15 |
| 2. | Проведение муниципального земельного контроля | Ед. | 4 | 15 | 20 |